



Република Србија
ВРХОВНИ СУД
I Су-1 79/2026
17.04.2026. године
Београд

На основу мерила 12. за Поглавље 23 и тачке 36. закључака Оперативног тима за приступање Европској унији, у оквиру приступних преговора Републике Србије са Европском унијом, за чије спровођење је као носилац одређен Врховни суд, в.ф. председника Врховног суда Мирољуб Томић, доноси

**ЈЕДИНСТВЕНИ ПРОГРАМ РЕШАВАЊА СТАРИХ ПРЕДМЕТА
У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ
ЗА ПЕРИОД 2026-2030. ГОДИНЕ**

1. Увод

Решавање предмета у разумном року прописано је Уставом (члан 32. став 1), Европском конвенцијом за заштиту људских права и основних слобода (члан 6), Законом о парничном поступку (члан 10), Закоником о кривичном поступку (члан 14), Законом о управним споровима (члан 2) и Законом о прекршајима (члан 91).

Судије су дужне да предмете решавају редоследом којим су примљени. Закон о судијама („Сл. гласник РС” број 10/2023, 49/2026) у одредби члана 97. прописује врсте дисциплинских прекршаја а то су, између осталих: 3) неоправдано одуговлачење поступка или неоправдано незаказивање рочишта или претреса или неоправдано кашњење у изради одлука; 4) узимање предмета у рад редом који неоправдано одступа од реда којим су примљени.

Супротно поступање судија од прописаног је разлог за „старење“ предмета.

Правосудни систем оптерећен великим бројем предмета у којима поступци трају неоправдано дуго, неће бити ефикасан, без обзира на број решених предмета.

Република Србија је обавезана да у 2025. години, исплати 1.619.747.330,61 динара, по пресудама домаћих и иностранних судова, у којима је основ накнада штете због повреде права на суђење у разумном року. То намеће потребу да судије савесно испуњавају законом прописану обавезу решавања предмета по редоследу пријема јер ће тако, не само омогућити правовремено остваривање правде странкама, већ и сачувати новац у буџету за остваривање неких других, опште друштвено потребних циљева.

Циљ овог Јединственог програма решавања старих предмета у Републици Србији за период 2026-2030. године (Програм) је успостављање тренда смањивања броја предмета у којима поступци неоправдано дуго трају. У сусрет том циљу, овај Програм садржи:

- анализу статистичких података из претходног периода (од 2021. до 2025. године), имајући у виду предложене мере и ефекте њихове примене;
- предлог мера за ефикасно отклањање постојећих узрока неостваривања циљева из претходног Јединственог програма решавања старих предмета у Републици Србији;
- предлог мера за ефикасно поступање у наредном периоду, у смислу реализације циљева предвиђених овим Програмом.

2. Анализа стања остварених резултата из Јединственог програма решавања старих предмета за период 2021-2025. године

Удео старих предмета (без предмета извршења) у укупном броју нерешених предмета на крају 2020. године је био 6,3%, док се на крају 2025. године тај проценат знатно повећао на 19,79%≈19,8%)

На основу извештаја о нерешеним старим предметима на дан 31.12.2025. године, према датуму иницијалног акта, у судовима у Републици Србији (без Врховног суда) било је 172.883 старих предмета, док је у Првом, Другом и Трећем основном суду, Вишем суду у Београду и Апелационом суду у Београду (београдски судови) било 90.696 старих предмета, из чега се закључује да је учешће београдских судова у нерешеним старим предметима свих судова у Републици Србији 52,46%.

У истом периоду, према приказу броја примљених предмета у судовима у Републици Србији (без Врховног суда) учешће београдских судова је 15,21%.

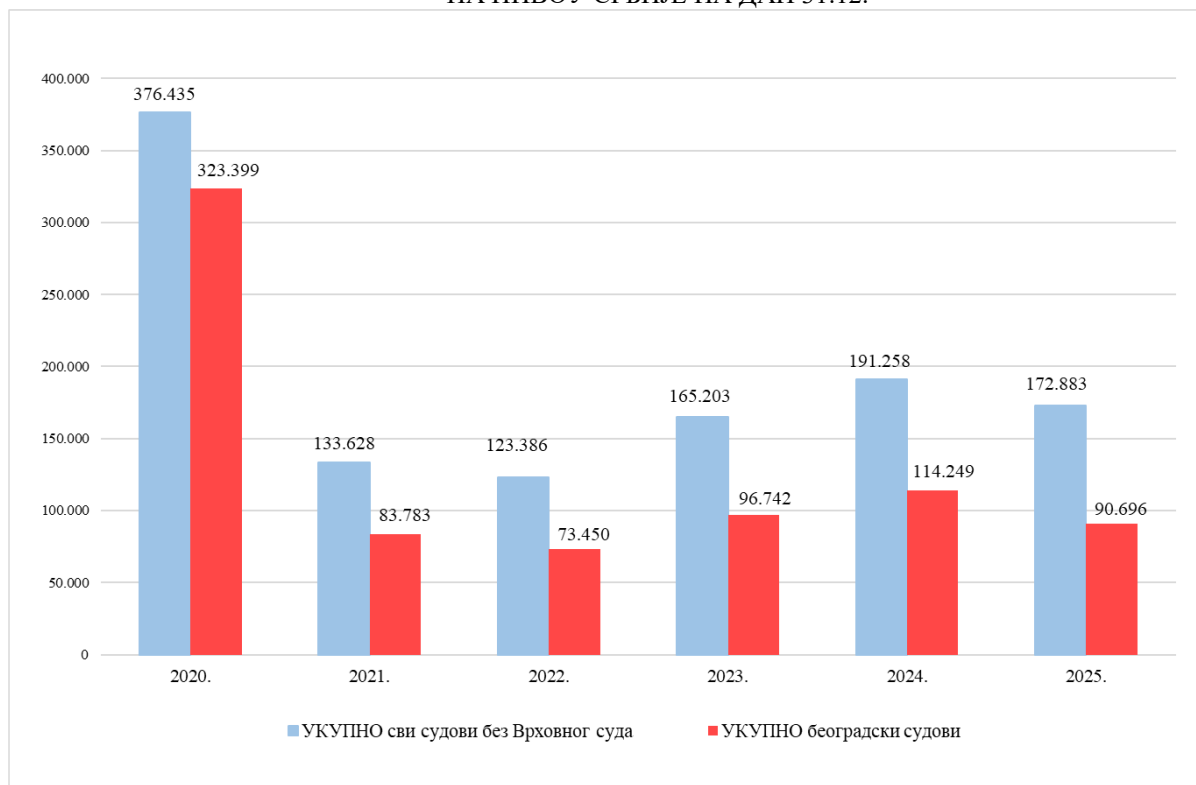
Закључак је да се у београдским судовима, у односу на број примљених предмета, решава значајно мањи број старих предмета, него у осталим судовима у Републици Србији.

**ИЗВЕШТАЈ О НЕРЕШЕНИМ СТАРИМ ПРЕДМЕТИМА НА ДАН 31.12.
ПРЕМА ДАТУМУ ИНИЦИЈАЛНОГ АКТА**

	2020.	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.
УКУПНО НА НИВОУ СРБИЈЕ БЕЗ ВРХОВНОГ СУДА	376.435	133.628	123.386	165.203	191.258	172.883
*УКУПНО БЕОГРАДСКИ СУДОВИ	323.399	83.783	73.450	96.742	114.249	90.696

Табела бр.1

**НЕРЕШЕНИ СТАРИ ПРЕДМЕТИ ПРЕМА ДАТУМУ ИНИЦИЈАЛНОГ АКТА
НА НИВОУ СРБИЈЕ НА ДАН 31.12.**



Графикон бр.1

Извештај о раду свих судова у Републици Србији за период од 01.01. до 31.12.2025. године, показује да је:

- највећи удео решених старих предмета у односу на укупно решене предмете је у Управном суду (39,17) и у Привредном апелационом суду (37,34).
- нешто нижи удео решених старих предмета у односу на укупно решене предмете је у вишим судовима (37,00).
- највећи удео нерешених старих предмета у односу на укупно нерешене предмете је у вишим судовима (67,91).
- велики удео нерешених старих предмета у односу на укупно нерешене предмете је у апелационим судовима (59,42).
- највише старих предмета решавају судије Управног суда (26,34) и виших судова (15,89).
- у београдским судовима се решава већи број старих предмета по судији у односу на остале судове на територији Републике Србије.

Закључак је да виши судови, иако решавају више старих предмета у односу на друге судове, и даље имају највећи удео нерешених старих предмета у односу на укупно нерешене предмете.

**ИЗВЕШТАЈ О РАДУ СВИХ СУДОВА У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ
ЗА ПЕРИОД ОД 01.01. ДО 31.12.2025.ГОДИНЕ**

Редни број	Назив суда	Број судија	Просечан прилив предмета по судији	Просечно решено предмета по судији	Просечно решено старих предмета по судији	Удео решених старих предмета у односу на укупно решене (ИА)	Удео нерешених старих предмета у односу на укупно нерешене (ИА)
1	Врховни суд	35	70,43	98,01	76,26	77,81	81,13
2	Апелациони судови	174	25,55	25,16	8,50	33,78	59,42
3	Виши судови	355	36,33	42,95	15,89	37,00	67,91
4	Основни судови	1.132	59,22	59,63	3,58	6,00	14,02
5	Управни суд	58	56,64	67,26	26,34	39,17	20,21
6	Привредни апелациони суд	33	18,64	23,65	8,83	37,34	26,08
7	Привредни судови	155	45,92	42,81	2,69	6,27	9,71
8	Прекршајни апелациони суд	42	65,40	63,71	2,63	4,12	2,92
9	Прекршајни судови	437	103,04	107,52	2,80	2,60	0,84
УКУПНО:		2.421	60,15	62,59	7,19	11,49	19,84
БЕЗ ВРХОВНОГ СУДА		2.386	60,00	62,07	6,18	9,95	18,17
БЕЗ БЕОГРАДСКИХ СУДОВА (АС,ВС,ОС):		2.065	59,98	61,72	5,56	9,01	12,84
БЕЗ ВРХОВНОГ И БЕОГРАДСКИХ СУДОВА (АС,ВС,ОС)		2.030	59,80	61,10	4,34	7,10	10,57

Табела бр.2

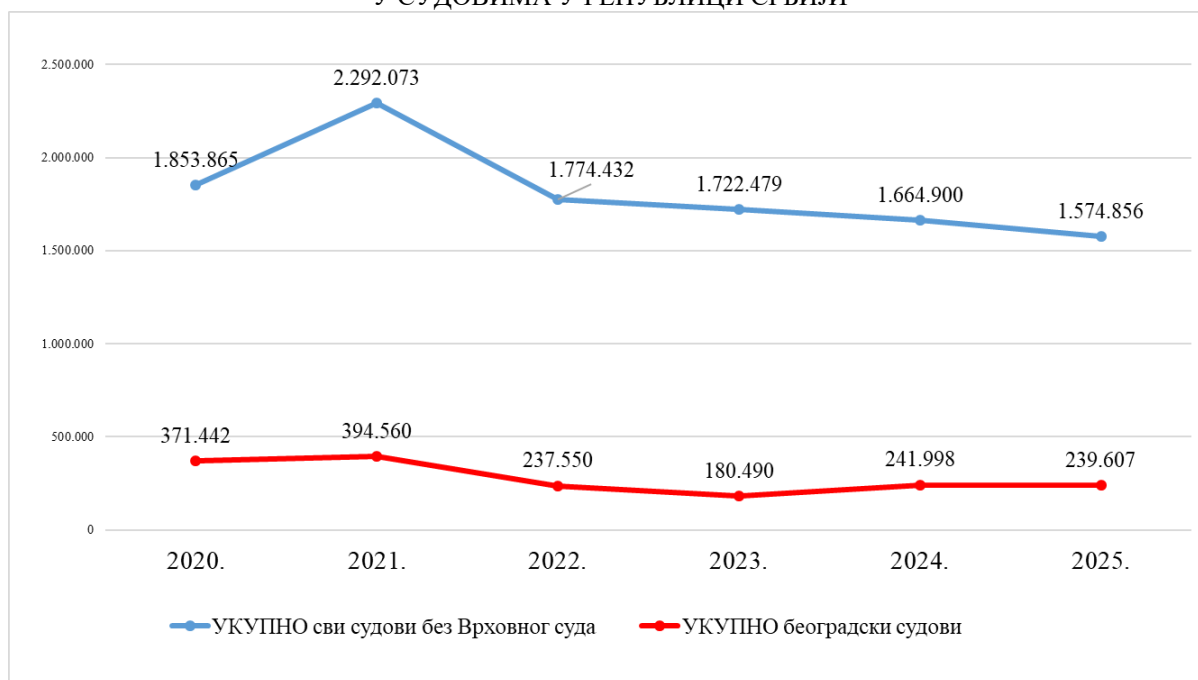
Статистички подаци указују да је у периоду од 2020. до 2025. године био значајно већи прилив предмета у београдским судовима у односу на остале судове на територији Републике Србије што и поред већег броја решених предмета, доводи до сталног „старења“ предмета.

**ПРИКАЗ БРОЈА ПРИМЉЕНИХ ПРЕДМЕТА
У СУДОВИМА У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ**

	2020.	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.
УКУПНО НА НИВОУ СРБИЈЕ БЕЗ ВРХОВНОГ СУДА	1.853.865	2.292.073	1.774.432	1.722.479	1.664.900	1.574.856
*УКУПНО БЕОГРАДСКИ СУДОВИ	371.442	394.560	237.550	180.490	241.998	239.607

Табела бр.3.

**ПРИКАЗ БРОЈА ПРИМЉЕНИХ ПРЕДМЕТА
У СУДОВИМА У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ**



Графикон бр.2

У основним судовима, Јединственим програмом решавања старих предмета за период 2021-2025. године, посматране су материје са највећим бројем нерешених старих предмета и то: „П“, „П1“, „П2“ и „К“ и задати су следећи циљеви:

- у „П“ материји требало је да на крају 2025. године остане 13.645, а остало је 27.707 нерешених старих предмета;

- у „К“ материји требало је да на крају 2025. године остане 1.112 нерешених старих предмета, а остало је 2.284 нерешених старих предмета;

-у „П1“ материји циљ је готово остварен (требало је да на крају 2025. године остане 3.210 нерешених старих предмета, а остало је 3.293 предмета);

-у „П2“ материји требало је да на крају 2025. године нема нерешених старих предмета, а остало је 494 нерешених старих предмета.

Задати циљ очигледно није остварен, посебно у материјама „П“ и „К“ у којима је остало значајно више нерешених старих предмета од очекиваног броја.

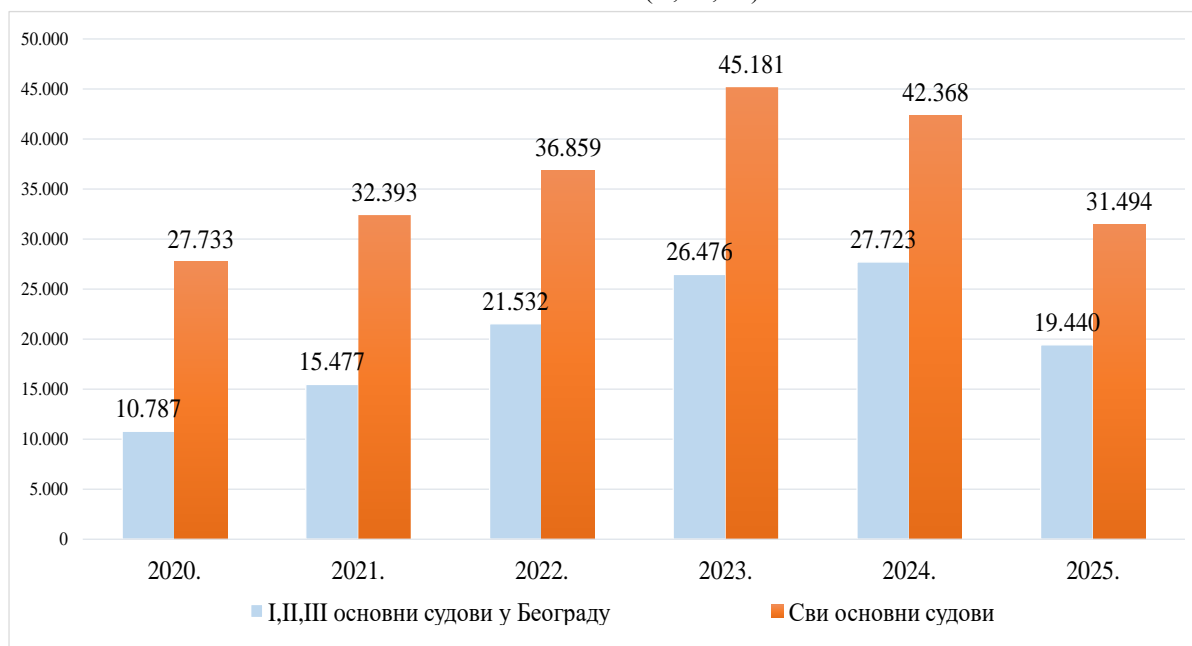
ОСНОВНИ СУДОВИ

БРОЈ СТАРИХ ПРЕДМЕТА НА ДАН 31.12.

Материја	2020.	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	Циљ 2025.
П	20.993	25.363	31.097	40.231	37.889	27.707	13.645
П1	6.420	6.697	5.367	4.601	4.108	3.293	3.210
П2	320	333	395	349	371	494	0
К	2.225	2.366	2.292	2.127	2.148	2.284	1.112

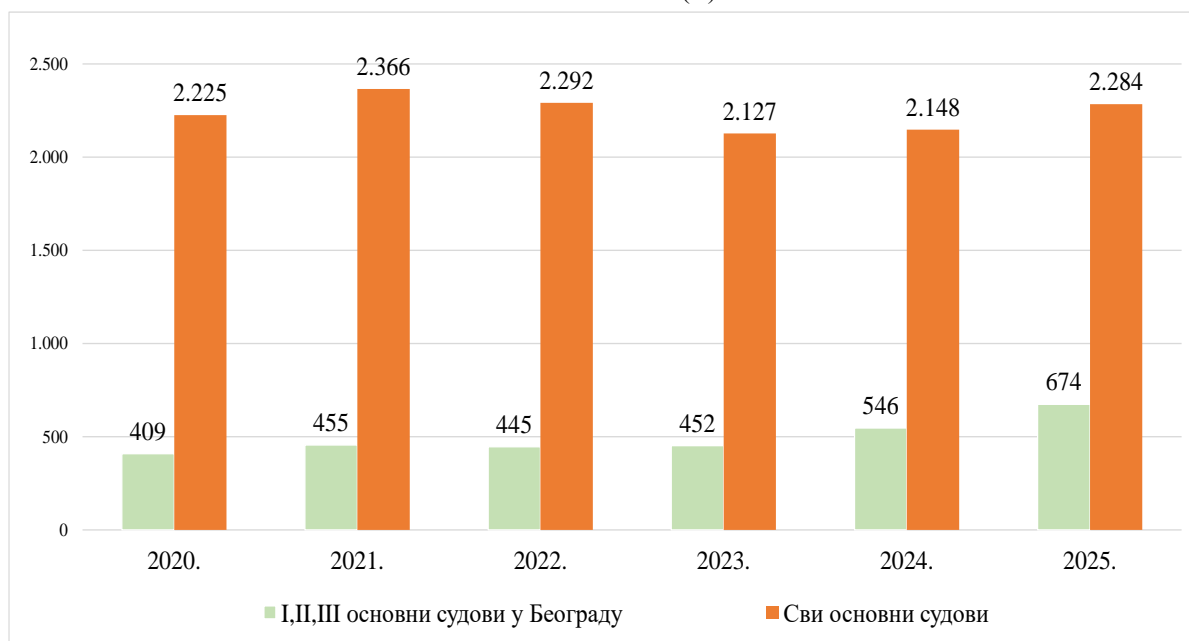
Табела бр.4

ПРИКАЗ СТАРИХ НЕРЕШЕНИХ ПРЕДМЕТА НА ДАН 31.12. У ГРАЂАНСКОЈ МАТЕРИЈИ
ПРВИ СТЕПЕН (П,П1,П2)



Графикон бр.3

ПРИКАЗ СТАРИХ НЕРЕШЕНИХ ПРЕДМЕТА НА ДАН 31.12. У КРИВИЧНОЈ МАТЕРИЈИ
ПРВИ СТЕПЕН (К)



Графикон бр.4

У вишим судовима у првом степену, Јединственим програмом решавања старих предмета за период 2021-2025. године, посматране су материје са највећим

бројем нерешених старих предмета и то: „П“, „П1“, „П2“ и „К“ и задати су следећи циљеви:

- у „П“ материји, требало је да на крају 2025. године остане 1.890 нерешених старих предмета, а остало је 2.963.

- у „П1“ материји, требало је да на крају 2025. године не буде нерешених старих предмета, а остало је 149.

- у „П2“ материји, требало је да на крају 2025. године не буде нерешених старих предмета, а остало је 34.

- у „К“ материји, требало је да на крају 2025. године остане 412 нерешених старих предмета, а остало је 539.

Закључак је да ни у једној од приказаних материја циљ није остварен.

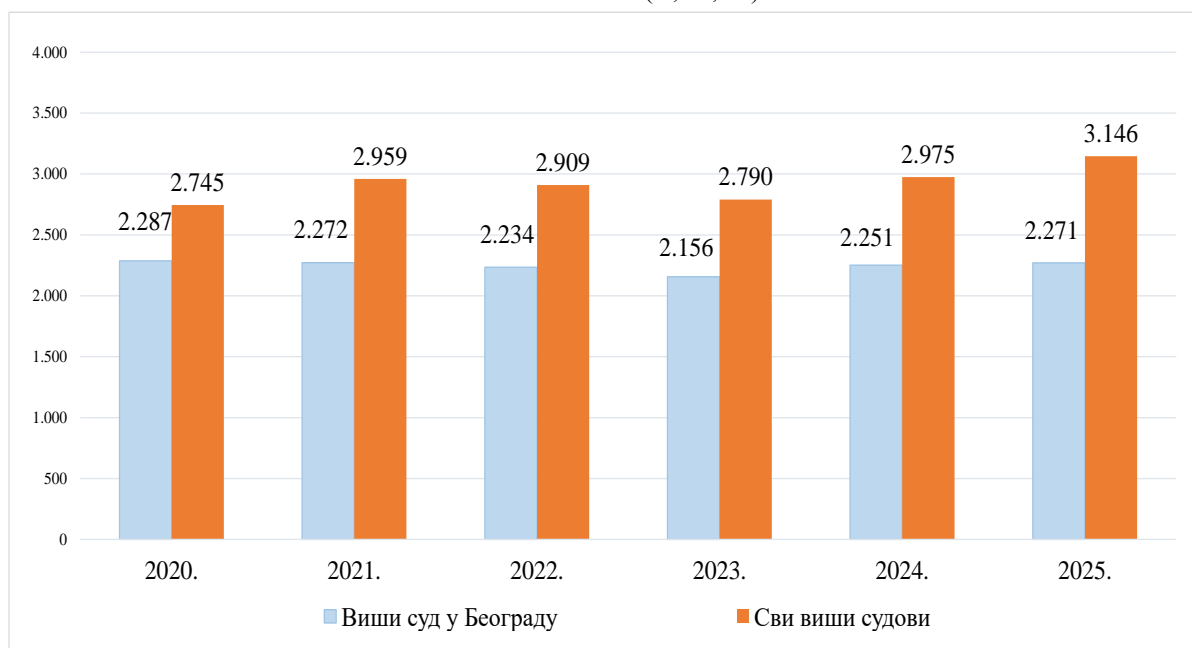
ВИШИ СУДОВИ – Први степен

БРОЈ СТАРИХ ПРЕДМЕТА НА ДАН 31.12.

Материја	2020.	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	Циљ 2025.
П	2.701	2.730	2.717	2.606	2.806	2.963	1.890
П1	226	206	176	164	152	149	0
П2	22	23	16	20	17	34	0
К	634	622	608	553	582	539	412

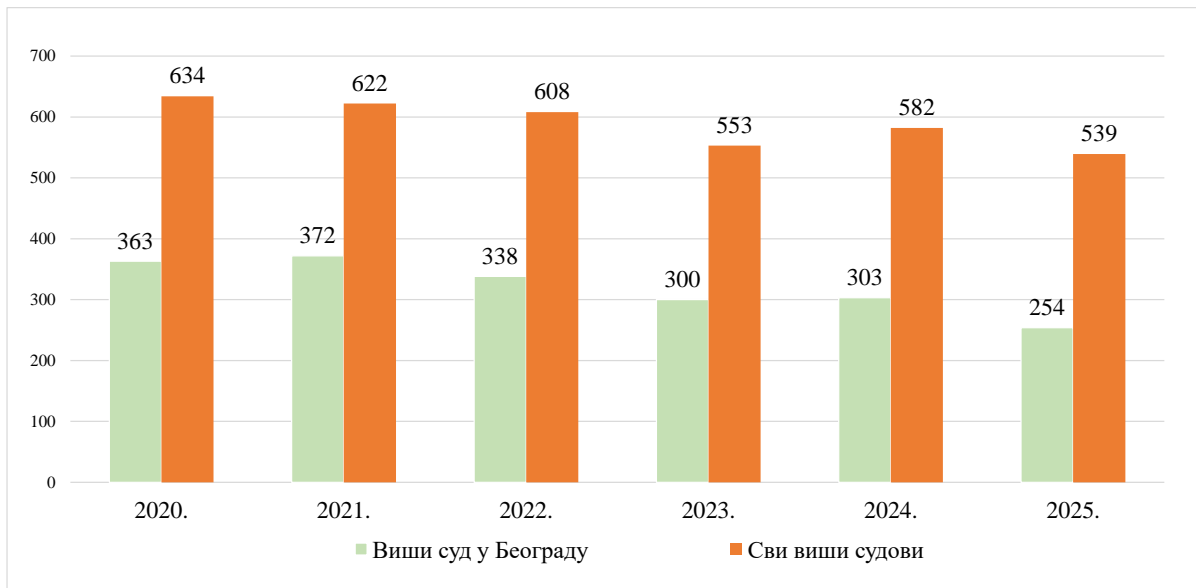
Табела бр.5

ПРИКАЗ СТАРИХ НЕРЕШЕНИХ ПРЕДМЕТА НА ДАН 31.12. У ГРАЂАНСКОЈ МАТЕРИЈИ ПРВИ СТЕПЕН (П,П1,П2)



Графикон бр.5

**ПРИКАЗ СТАРИХ НЕРЕШЕНИХ ПРЕДМЕТА НА ДАН 31.12. У КРИВИЧНОЈ МАТЕРИЈИ
ПРВИ СТЕПЕН (К)**



Графикон бр.6

У вишим судовима, у другом степену посматране су „Гж“ „Гж1“ „Гж2“ и „Кж1“ материје, у којима је био највећи број нерешених предмета, у поступку по правном леку, који трају преко 1 (једне) године, према датуму пријема предмета у суд.

За све наведене материје циљ је био да не остане ни један предмет. Једино је у „Гж2“ материји циљ скоро остварен, тако што је остало 16 предмета. Најлошије је стање у „Гж“ материји у којој је на крају 2025. године остало 75.171 предмет. Међутим то не значи нужно да су сви ти предмети из категорије „стари“.

Анализа извешаја о нерешеним предметима у поступку по правном леку рађена је за предмете који су стари преко 1 (једне) године према датуму пријема у суд, а тај податак није релевантан.

Дужина трајања поступка цени се искључиво према датуму ницијалног акта.

ВИШИ СУДОВИ – Други степен

**ИЗВЕШТАЈ О НЕРЕШЕНИМ ПРЕДМЕТИМА У ПОСТУПКУ ПО ПРАВНОМ ЛЕКУ КОЈИ ТРАЈУ
ПРЕКО 1 ГОДИНЕ ПРЕМА ДАТУМУ ПРИЈЕМА**

Материја	2020.	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	Циљ 2025.
ГЖ	27.129	38.737	73.189	82.837	86.374	75.171	0
ГЖ1	82	81	76	99	161	243	0
ГЖ2	1	4	3	2	4	16	0
КЖ1	128	82	6	10	95	194	0
Укупно:	27.340	38.904	73.274	82.948	86.634	75.624	0

Табела бр.6

У апелационим судовима, у другом степену такође су посматране „Кж1“, „Гж“, „Гж1“ и „Гж2“ материје у којима, према циљу из претходног Јединственог програма за решавање старих предмета у Републици Србији није требало да остане нерешених предмета. Циљ је скоро остварен само у „Кж1“ материји у којој су на крају 2025. године остала 2 (два) стара предмета, док је најлошији резултат у „Гж“ материји у којој је остало 2.553 старих предмета.

Анализа извешаја о нерешеним предметима у поступку по правном леку, рађена је за предмете који су стари преко 1 (једне) године према датуму пријема у суд, а тај податак није релевантан, већ је речено да се,

Дужина трајања поступка цени искључиво по датуму иницијалног акта.

АПЕЛАЦИОНИ СУДОВИ – Други степен

ИЗВЕШТАЈ О НЕРЕШЕНИМ ПРЕДМЕТИМА У ПОСТУПКУ ПО ПРАВНОМ ЛЕКУ КОЈИ ТРАЈУ
ПРЕКО 1 ГОДИНЕ ПРЕМА ДАТУМУ ПРИЈЕМА

Материја	2020.	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	Циљ 2025.
Кж1	7	7	4	6	6	2	0
Гж	1.341	1.134	967	1.260	1.639	2.553	0
Гж1	388	218	172	149	141	190	0
Гж2	4	4	3	9	8	9	0
Укупно:	1.740	1.363	1.146	1.424	1.794	2.754	0

Табела бр.7

Привредни судови су реализовали циљ у значајно већој мери у односу на задати, јер је за те судове циљ био да на крају 2025. године, остане 2.065 нерешених старих предмета, а остало је 1.776.

Прекршајни судови су такође реализовали циљ, јер је требало да им на крају 2025. године остане 4.237 нерешених старих предмета, а остало им је 3.184 што значи да је, у односу на ове судове, **циљ постављен сувише ниско.**

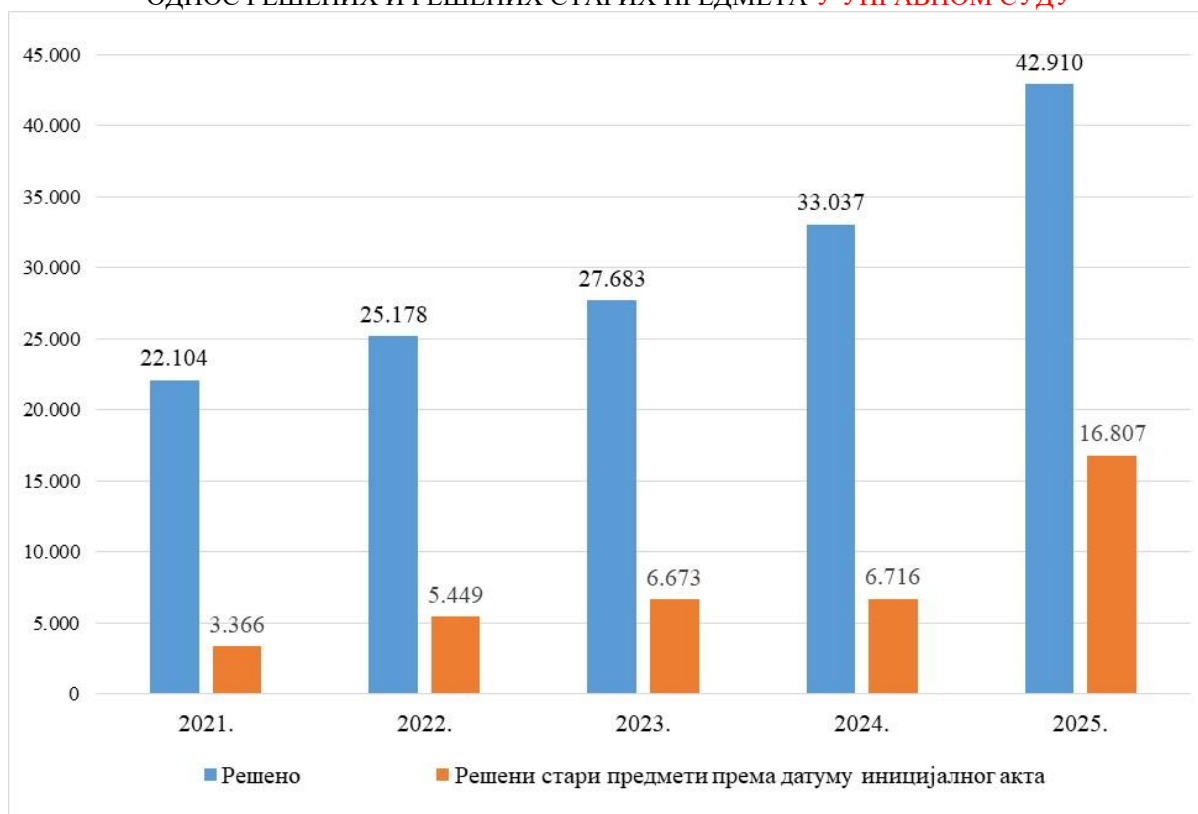
Управни суд је, највише решио старих предмета по судији 2025. године, када је 58 судија просечно решило по 26,34 предмета, док је најмање просечно решених предмета по судији било 2021. године, када је 46 судија решило по 6,65 предмета). Највећи удео решених старих предмета у односу на укупно решене, је био 2025. године (39,17), али је исте године, такође, највећи удео нерешених старих предмета у односу на укупно нерешене. На основу графичког приказа односа решених и решених старих предмета у Управном суду, види се да судије решавају мало старих предмета. Сваке наредне године у посматраном периоду, увећаван је број како решених тако и решених старих предмета, али је њихов однос остао скоро исти, осим у 2025. години, када је знатно увећан број, како решених, тако и решених старих предмета.

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ УПРАВНОГ СУДА ЗА ПЕРИОД 2021 - 2025.

Година	Назив суда	Број судија	Просечан прилив предмета по судији	Просечно решено предмета по судији	Просечно решено старих предмета по судији	Удео решених старих предмета у односу на укупно решене (ИА)	Удео нерешених старих предмета у односу на укупно нерешене (ИА)
2021.	Управни суд	46	76,93	43,68	6,65	15,23	6,76
2022.		50	115,52	45,78	9,91	21,64	6,14
2023.		50	141,85	50,33	12,13	24,11	5,36
2024.		46	84,47	65,29	13,27	20,33	8,81
2025.		58	56,64	67,26	26,34	39,17	20,21

Табела бр.8

ОДНОС РЕШЕНИХ И РЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕДМЕТА У УПРАВНОМ СУДУ



Графикон бр.7

Привредни апелациони суд је највећи удео решених старих предмета (42,68) у односу на укупно решене имао 2024. године, када је број судија био најмањи (28), а те године је и удео нерешених старих предмета у односу на укупно нерешене такође био највећи (29,24).

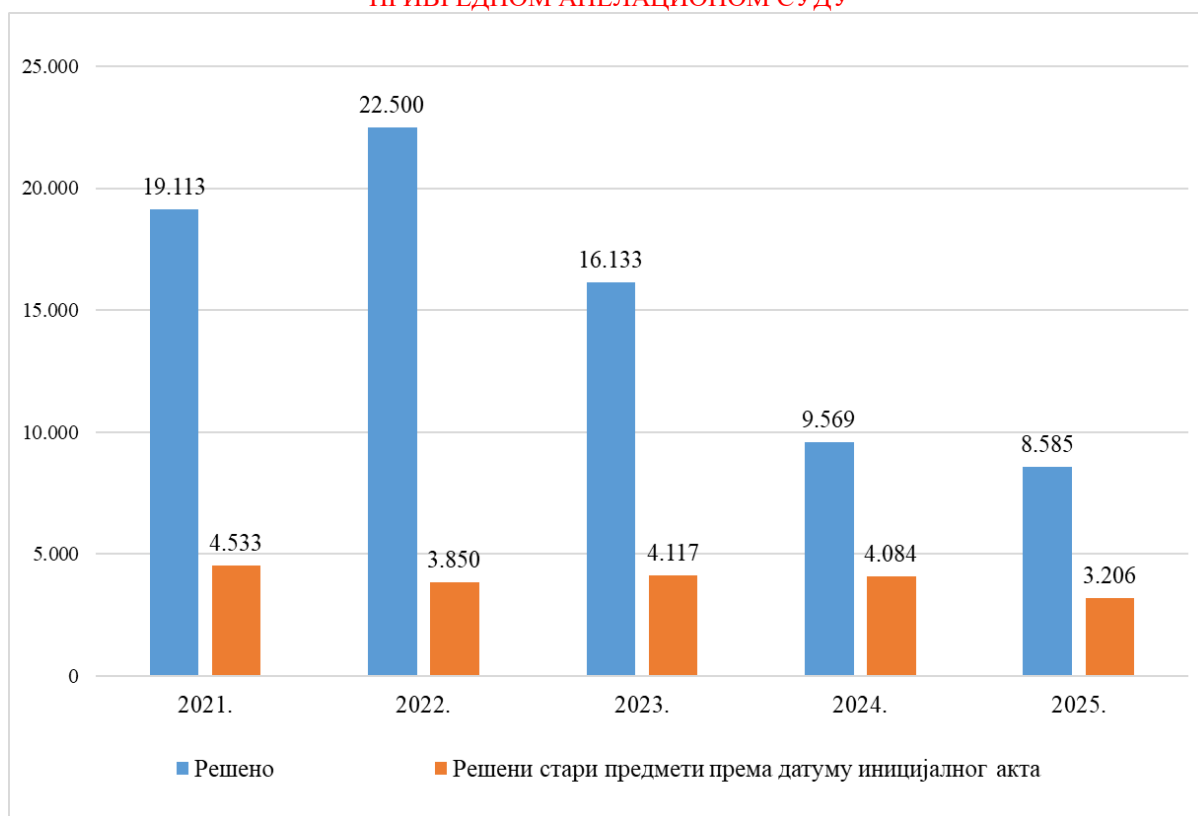
Из графичког приказа односа решених и решених старих предмета види се да је у (2024. и 2025. години) значајно увећан број решених старих предмета у односу на укупно решене, што је довело до испуњења циља из претходног програма.

**ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ПРИВРЕДНОГ АПЕЛАЦИОНОГ СУДА
ЗА ПЕРИОД 2021 - 2025.**

Година	Назив суда	Број судија	Просечан прилив предмета по судији	Просечно решено предмета по судији	Просечно решено старих предмета по судији	Удео решених старих предмета у односу на укупно решене (ИА)	Удео нерешених старих предмета у односу на укупно нерешене (ИА)
2021.	Привредни апелациони суд	34	62,34	51,10	12,12	23,72	13,85
2022.		35	51,70	58,44	10,00	17,11	17,91
2023.		32	36,71	45,83	11,70	25,52	25,21
2024.		28	26,78	31,07	13,26	42,68	29,24
2025.		33	18,64	23,65	8,83	37,34	26,08

Табела бр.9

**ОДНОС РЕШЕНИХ И РЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕДМЕТА У
ПРИВРЕДНОМ АПЕЛАЦИОНОМ СУДУ**



Графикон бр.8

Прекршајни судови и Прекршајни апелациони суд решавају мало старих предмета просечно по судији, јер имају мало таквих предмета, што се најбоље види из графичког приказа односа броја нерешених и нерешених старих предмета.

ОДНОС НЕРЕШЕНИХ НА КРАЈУ И НЕРЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕДМЕТА У ПРЕКРШАЈНИМ СУДОВИМА



Графикон бр.9

ОДНОС НЕРЕШЕНИХ НА КРАЈУ И НЕРЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕДМЕТА У ПРЕКРШАЈНОМ АПЕЛАЦИОНОМ СУДУ



Графикон бр.10

Посматрајући податке о нерешеним старим предметима у којима поступци трају преко 10 година (према датуму иницијалног акта), уочава се да највише таквих предмета имају београдски судови:

- у Апелационом суду у Београду, тих предмета има посебно у „Гж“ материји (645 предмета, од укупно у свим материјама 796), док су остали апелациони судови скоро изједначени у броју, с тим што најмање ових предмета има Апелациони суд у Новом Саду - 48;

-у Вишем суду у Београду, тих предмета има 3.818, а потом у Вишем суду у Новом Саду (100);

-у Трећем основном суду у Београду тих предмета има 1.276, у Првом основном суду у Београду 651, у Другом основном суду у Београду 524, док сви остали основни судови у Републици Србији имају знатно мање ових предмета.

Приоритет је да судови који имају предмете у којима поступци трају дуже од 10 година те предмете реше хитно и прекоредно.

НЕРЕШЕНИ ПРЕДМЕТИ СТАРИЈИ ОД 10 ГОДИНА НА ДАН 31.12.2025.ГОДИНЕ
У АПЕЛАЦИОНИМ СУДОВИМА
за материје Гж, Гж1 и све материје

РБ	Назив суда	Гж	Гж1	Све материје
АПЕЛАЦИОНИ СУДОВИ				
1	Апелациони суд у Београду	645	103	796
2	Апелациони суд у Крагујевцу	63	4	68
3	Апелациони суд у Нишу	45	9	55
4	Апелациони суд у Новом Саду	37		48
УКУПНО		790	116	967

Табела бр.10

НЕРЕШЕНИ ПРЕДМЕТИ СТАРИЈИ ОД 10 ГОДИНА НА ДАН 31.12.2025.ГОДИНЕ
У ВИШИМ И ОСНОВНИМ СУДОВИМА
за материје П, П1, К, Гж, Гж1 и све материје

РБ	Назив суда	П	П1	К	Гж	Гж1	Све материје
АПЕЛАЦИОНИ СУД У БЕОГРАДУ							
1	Виши суд у Београду	277	5	60	3.308	70	3.818
2	Виши суд у Смедереву	7		2	67	6	83
3	Виши суд у Ваљеву	2			3		5
4	Виши суд у Панчеву	1			2		3
5	Други основни суд у Београду	359	1	2			524
6	Трећи основни суд у Београду	956	154	24			1.276
7	Први основни суд у Београду	460	23	8			651
8	Основни суд у Смедереву	76	6	13			101
9	Основни суд у Обреновцу	24	3				27
10	Основни суд у Великој Плани	42	6	3			55
11	Основни суд у Лазаревцу	6	1	2			11
12	Основни суд у Панчеву	9		4			18
13	Основни суд у Младеновцу	4		1			10
14	Основни суд у Убу	1					1
15	Основни суд у Ваљеву	4					4
16	Основни суд у Вршцу						6
17	Основни суд у Мионици	2					2
ВИШИ И ОСНОВНИ - УКУПНО		2.230	199	119			6.595

Табела бр.11

РБ	Назив суда	П	П1	К	Гж	Гж1	Све материје
АПЕЛАЦИОНИ СУД У КРАГУЈЕВЦУ							
1	Виши суд у Краљеву						
2	Виши суд у Пожаревцу			1			1
3	Виши суд у Новом Пазару						
4	Виши суд у Јагодини	1					1
5	Виши суд у Крагујевцу	2		2	1		5
5	Виши суд у Крушевцу	1			4		5
7	Виши суд у Ужицу	1			1		2
8	Виши суд у Чачку	3			32		36
9	Основни суд у Новом Пазару	3		3			19
10	Основни суд у Крагујевцу	8					8
11	Основни суд у Ивањици	6	1				13
12	Основни суд у Чачку	2					4
13	Основни суд у Параћину	3					3
14	Основни суд у Деспотовцу	11	1				12
15	Основни суд у Ужицу	5		1			6
16	Основни суд у Горњем Милановцу	3					4
17	Основни суд у Краљеву	17	1				18
18	Основни суд у Јагодини	6					7
19	Основни суд у Брусу	3					5
20	Основни суд у Аранђеловцу	3					3
21	Основни суд у Великом Градишту	2					2
22	Основни суд у Крушевцу	1		1			2
23	Основни суд у Пријепољу	9		1			12
24	Основни суд у Пожеги	2					4
25	Основни суд у Прибоју	1					1
26	Основни суд у Петровцу на Млави	1					1
27	Основни суд у Пожаревцу	2					6
28	Основни суд у Рашкој			1			3
29	Основни суд у Сјеници						
30	Основни суд у Трстенику	1					1
ВИШИ И ОСНОВНИ - УКУПНО		97	3	10			184

Табела бр.12

РБ	Назив суда	П	П1	К	Гж	Гж1	Све материје
АПЕЛАЦИОНИ СУД У НИШУ							
1	Виши суд у Нишу	1		1	48		53
2	Виши суд у Лесковцу	3			9		16
3	Виши суд у Зајечару	1		1	2		4
4	Виши суд у Пироту						
5	Виши суд у Врању	2			5		7
6	Виши суд у Неготину	1					1
7	Виши суд у Прокупљу						
8	Основни суд у Нишу	46	2	7			60
9	Основни суд у Бујановцу	1					1
10	Основни суд у Врању	19					28
11	Основни суд у Лесковцу	9					13
12	Основни суд у Неготину	4					5
13	Основни суд у Лебану	14					14
14	Основни суд у Зајечару	2		3			6
15	Основни суд у Пироту	2					4
16	Основни суд у Прокупљу	2					2
17	Основни суд у Сурдулици	1					2
18	Основни суд у Књажевцу	1		1			2
19	Основни суд у Мајданпеку	1					1
20	Основни суд у Алексинцу	7					7
21	Основни суд у Бору						
22	Основни суд у Димитровграду						
23	Основни суд у Куршумлији						1
ВИШИ И ОСНОВНИ - УКУПНО		117	2	13			227

Табела бр.13

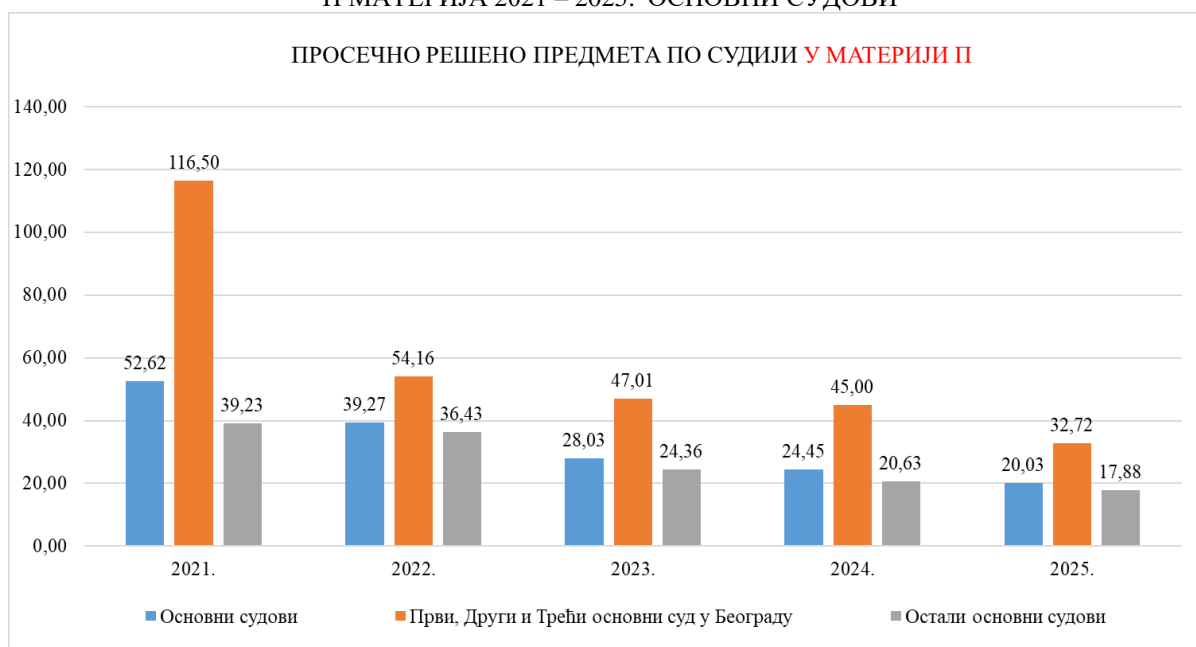
РБ	Назив суда	П	П1	К	Гж	Гж1	Све материје
АПЕЛАЦИОНИ СУД У НОВОМ САДУ							
2	Виши суд у Новом Саду	23		15	59		100
4	Виши суд у Сремској Митровици	2		5	4		11
6	Виши суд у Шапцу	4		2	10	2	19
1	Виши суд у Зрењанину	1		4	2		7
3	Виши суд у Сомбору	1			4		5
5	Виши суд у Суботици	1		1			2
6	Основни суд у Новом Саду	39		4			196
7	Основни суд у Шапцу	27		8			50
8	Основни суд у Лозници	7		1			9
9	Основни суд у Руми	5	2	3			16
10	Основни суд у Сомбору	9	2				19
11	Основни суд у Сремској Митровици	6		2			8
12	Основни суд у Бачкој Паланци	16	1				22
13	Основни суд у Старој Пазови	2		3			5
14	Основни суд у Зрењанину	2		1			4
15	Основни суд у Врбасу						
16	Основни суд у Суботици						
17	Основни суд у Бечеју						
18	Основни суд у Кикинди	1					1
19	Основни суд у Сенти						1
20	Основни суд у Шиду	1					2
ВИШИ И ОСНОВНИ - УКУПНО		147	5	49			477

Табела бр.14

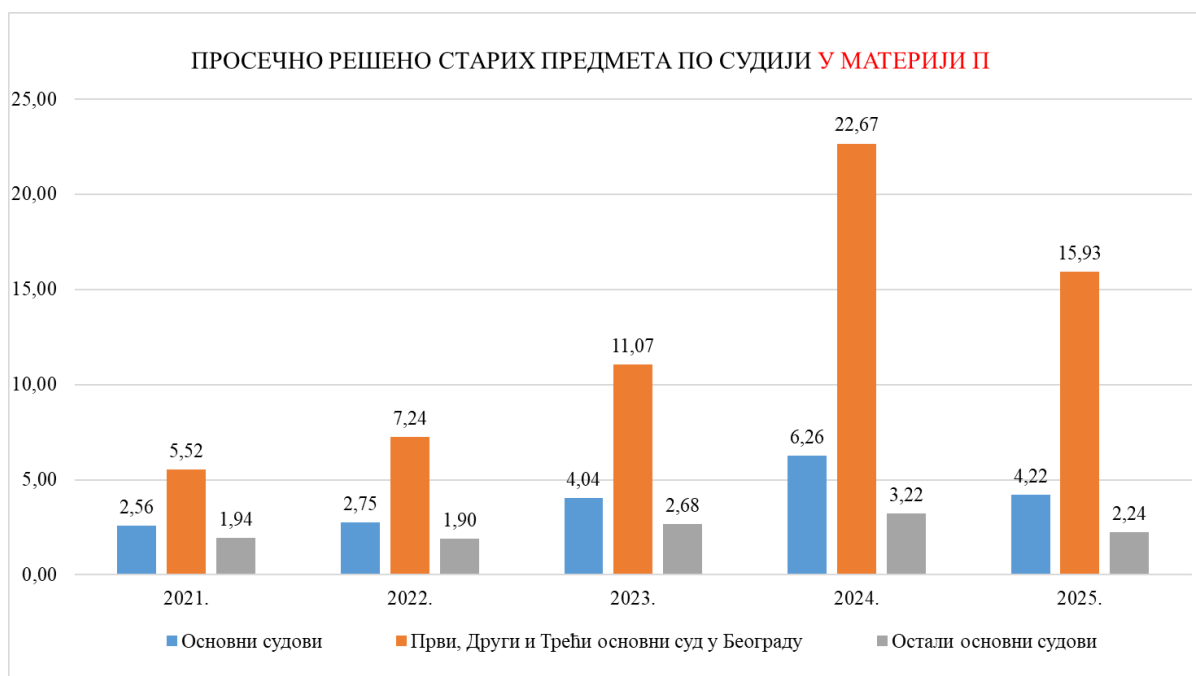
3. Анализа рада Првог, Другог и Трећег основног суда у Београду, Вишег суда у Београду и Апелационог суда у Београду (београдски судови), у односу на остале судове опште надлежности у Републици Србији

Према подацима из годишњих извештаја о раду судова за период 2021-2025. године, однос просечно решених предмета по судији и просечно решених старих предмета у „П“ материји (21%) показује да београдски основни судови (Први, Други и Трећи) решавају највише предмета и то скоро двоструко више у односу на све остале основне судове у Републици Србији. Тај однос прати и број просечно решених старих предмета по судији, тако што судије београдских основних судова решавају скоро половину укупно решених старих предмета у свим основним судовима.

П МАТЕРИЈА 2021 – 2025. ОСНОВНИ СУДОВИ



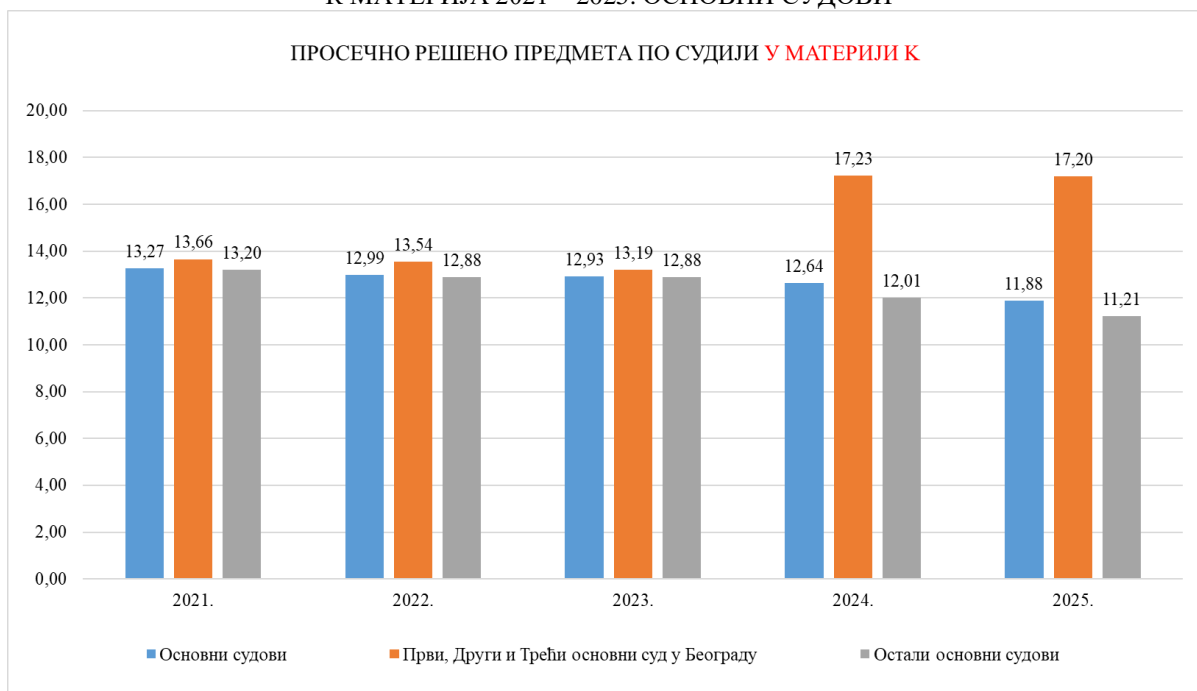
Графикон бр.11



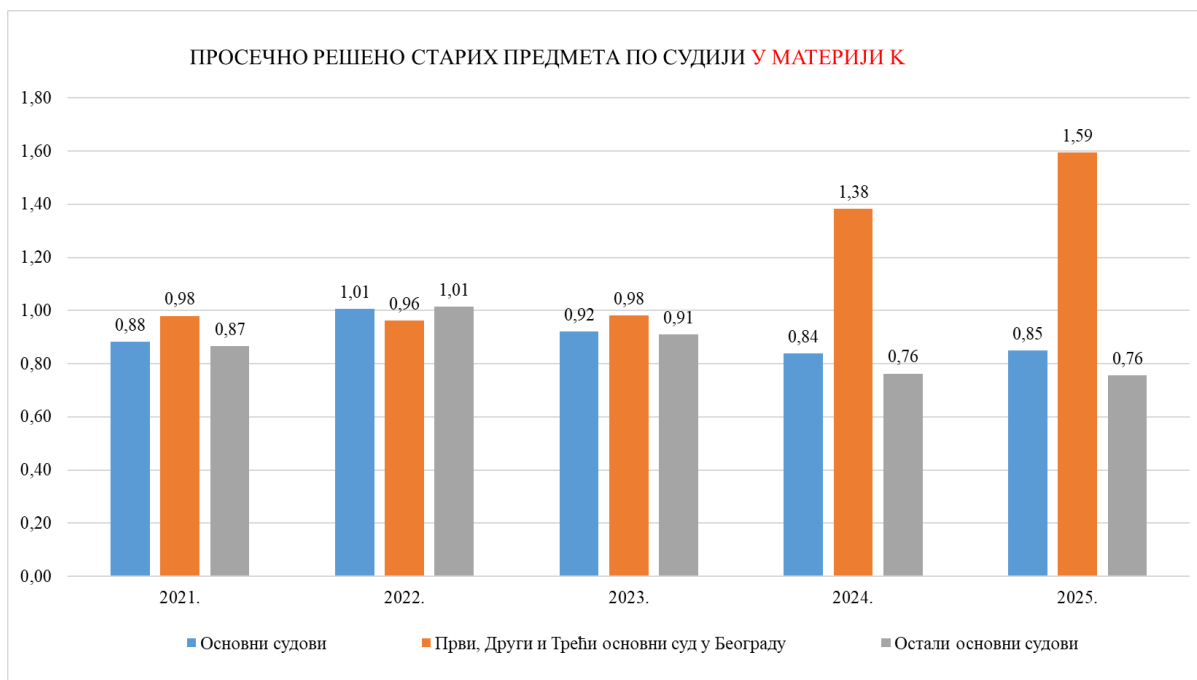
Графикон бр.12

Према подацима из годишњих извештаја о раду судова за период 2021-2025. године, види се да у „К“ материји, иако београдски основни судови решавају нешто више предмета у односу на све остале основне судове, однос ни приближно није као у „П“ материји. У погледу старих предмета однос је сличан, пошто београдски основни судови решавају више старих предмета у односу на све остале основне судове. Међутим, из графичког приказа просечно решених старих предмета по судији у „К“ материји види се да београдски основни судови имају мали удео решених старих предмета у укупно решеним предметима од 1,59, док остали основни судови у 2025. години, имају удео од 0,76 решених старих у укупном броју решених предмета.

К МАТЕРИЈА 2021 – 2025. ОСНОВНИ СУДОВИ



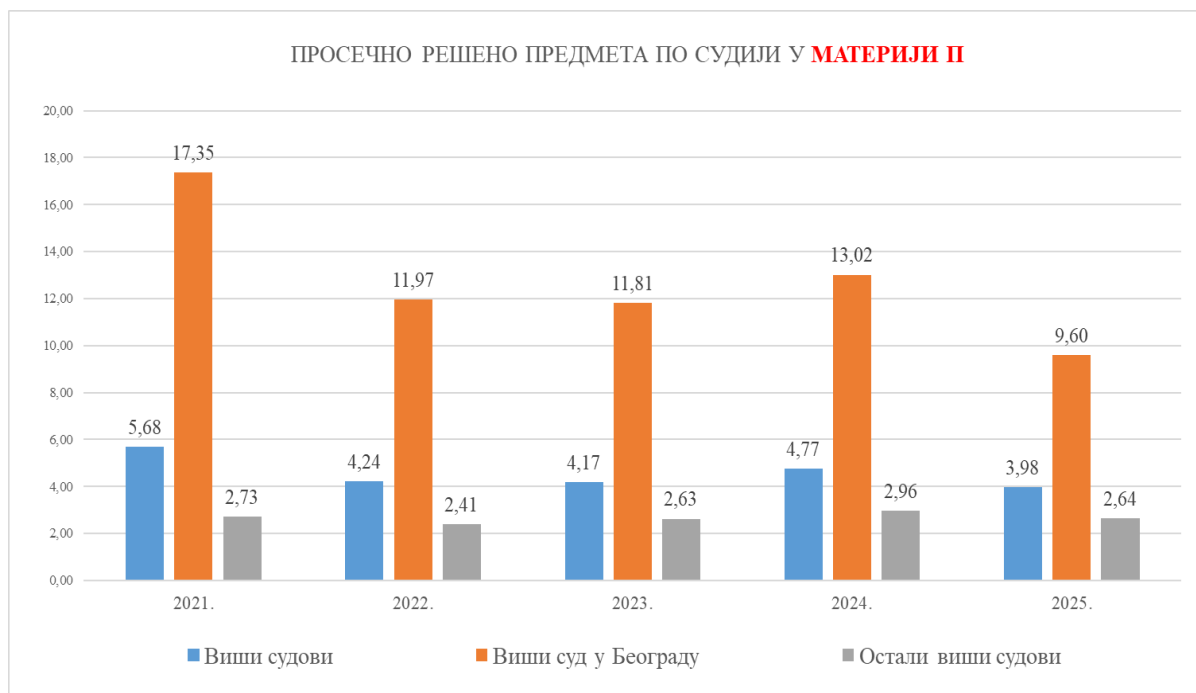
Графикон бр.13



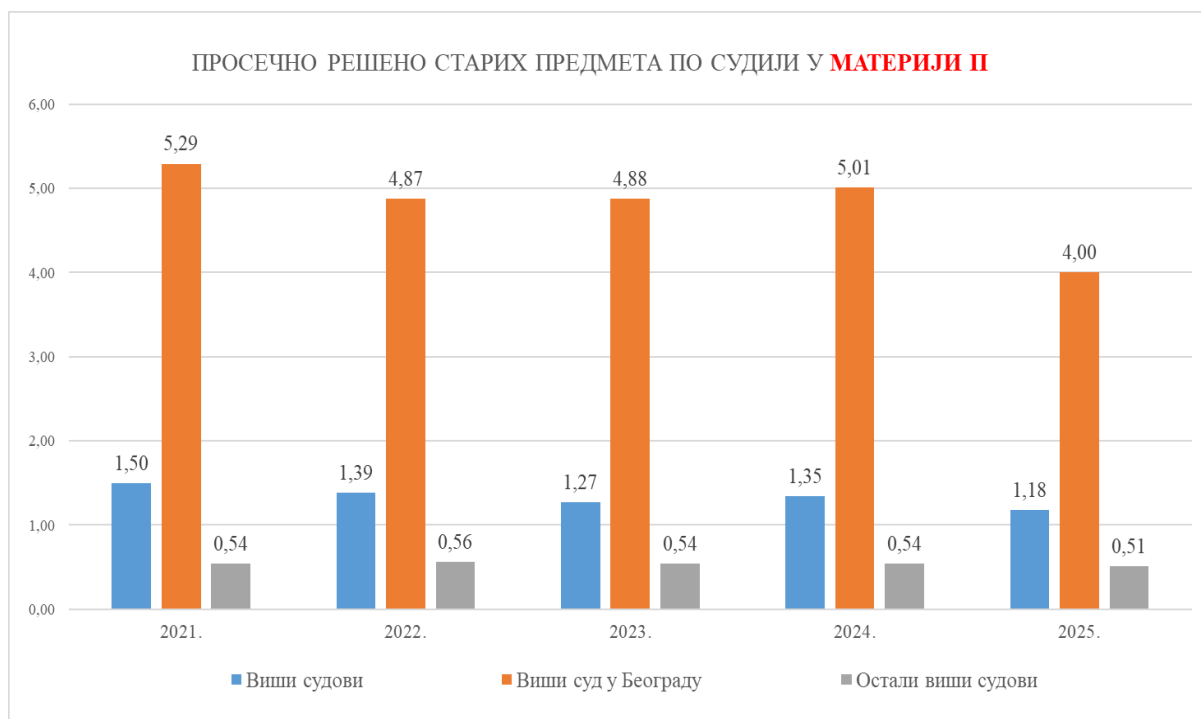
Графикон бр.14

У 2021. години, у „П“ материји, била је највећа разлика између Вишег суда у Београду и осталих виших судова, како у погледу просечно решених предмета по судији, тако и у погледу просечно решених старих предмета по судији. Тако је те године, у Вишем суду у Београду просечно решено по судији 17,35 предмета, а у осталим вишим судовима 2,73. Исте године судије Вишег суда у Београду су просечно решиле 5,29 старих предмета, док су судије у свим осталим судовима решиле 0,54 старих предмета по судији.

П МАТЕРИЈА 2021. – 2025. – ВИШИ СУДОВИ



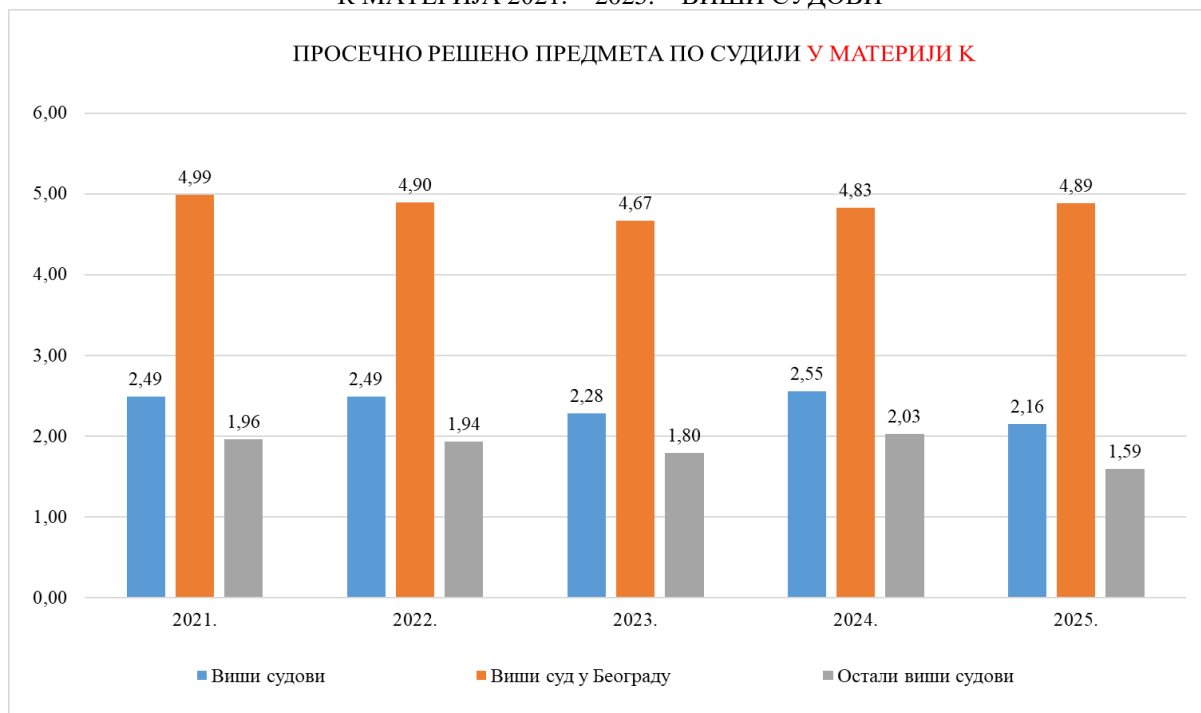
Графикон бр.15



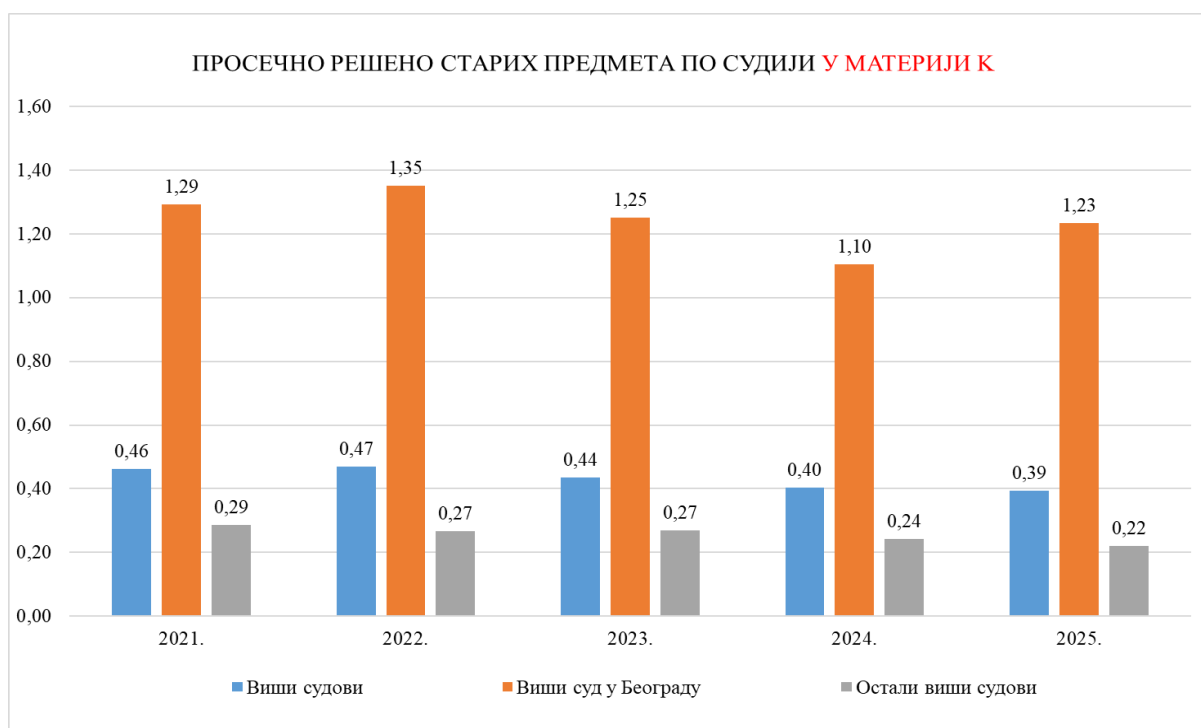
Графикон бр.16

У вишим судовима у „К“ материји је однос просечно решених и просечно решених старих предмета, по судији сличан као и у „П“ материји. Из приложених графика се види да Виши суд у Београду решава два и по пута више предмета по судији (4,89) од осталих судова (1,59). Међутим ради се о малом броју решених предмета. Такође, у тој материји је мали удео просечно решених старих предмета по судији: Виши суд у Београду (1,23), а остали судови (0,22).

К МАТЕРИЈА 2021. – 2025. – ВИШИ СУДОВИ



Графикон бр.17



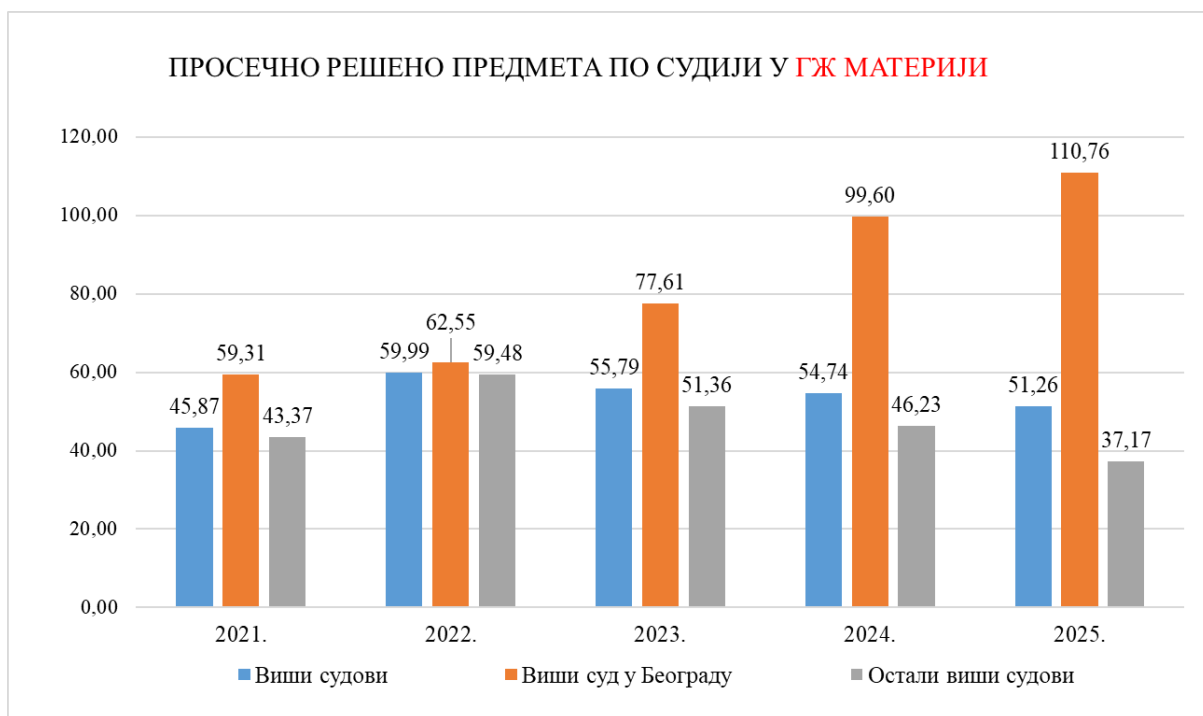
Графикон бр.18

Из графикана који приказује „Гж“ материју за период 2021-2025. године, види се да су судије Вишег суда у Београду, у читавом посматраном периоду (осим 2022. године) решавале просечно више предмета у односу на остале више судове. Највећа разлика била је 2025. године, када су судије Вишег суда у Београду просечно решиле 110,76 предмета док су судије осталих виших судова решиле 37,17 предмета. Однос просечно решених старих предмета по судији у истој материји показује још значајнију разлику између судова, тако што су судије Вишег суда у Београду 2025. године

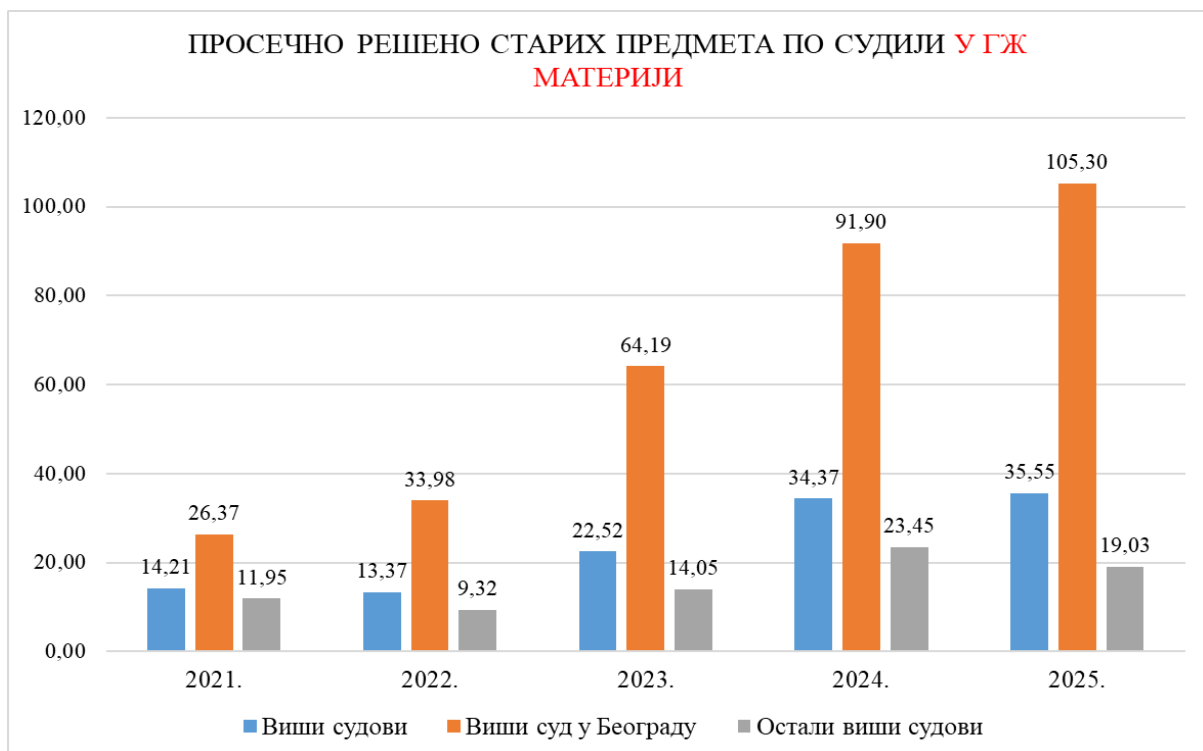
просечно решиле 105,30 старих предмета, а судије осталих виших судова 19,03 старих предмета.

Дакле, судије Вишег суда у Београду решавају више од три до пет пута и једне и друге предмете, него судије осталих виших судова.

ГЖ МАТЕРИЈА 2021. – 2025. – ВИШИ СУДОВИ



Графикон бр.19

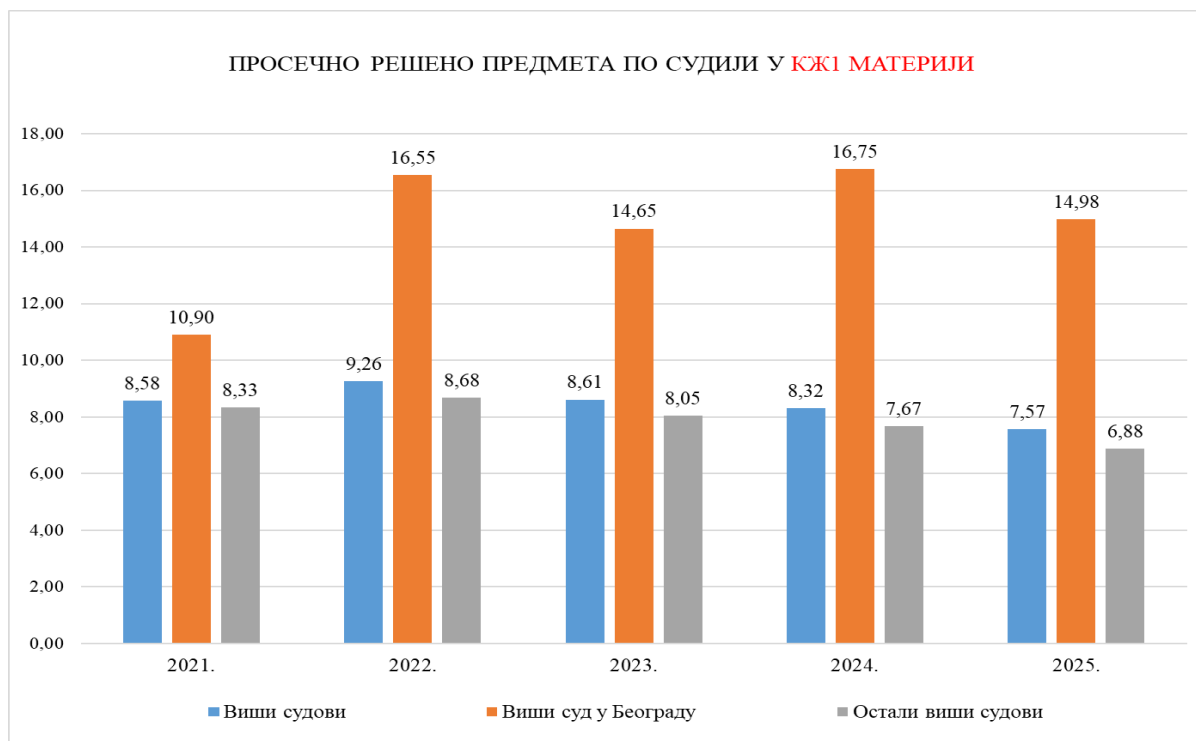


Графикон бр.20

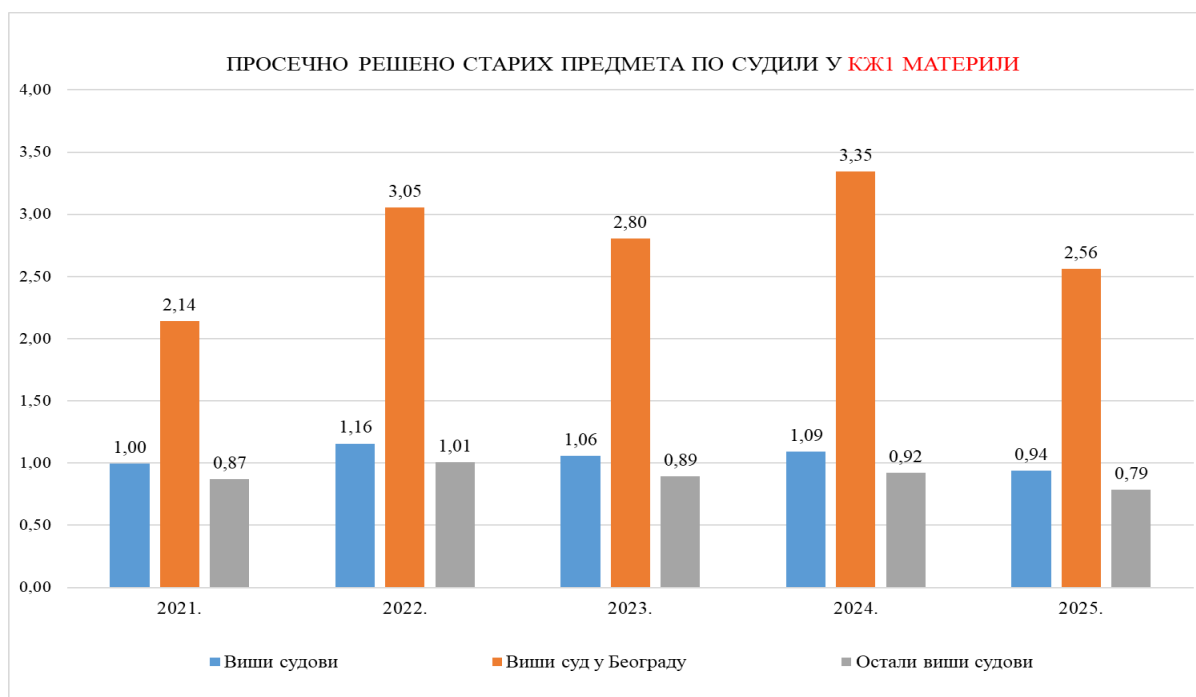
Из графикана који приказује „Кж1“ материју, види се да судије Вишег суда у Београду решавају 14,98 предмета и 2,56 старих предмета по судији, а судије осталих судова решавају 6,88 предмета и 0,79 старих предмета по судији.

Дакле, судије Вишег суда у Београду решавају двоструко више и једних и других предмета.

КЖ1 МАТЕРИЈА 2021 – 2025. – ВИШИ СУДОВИ



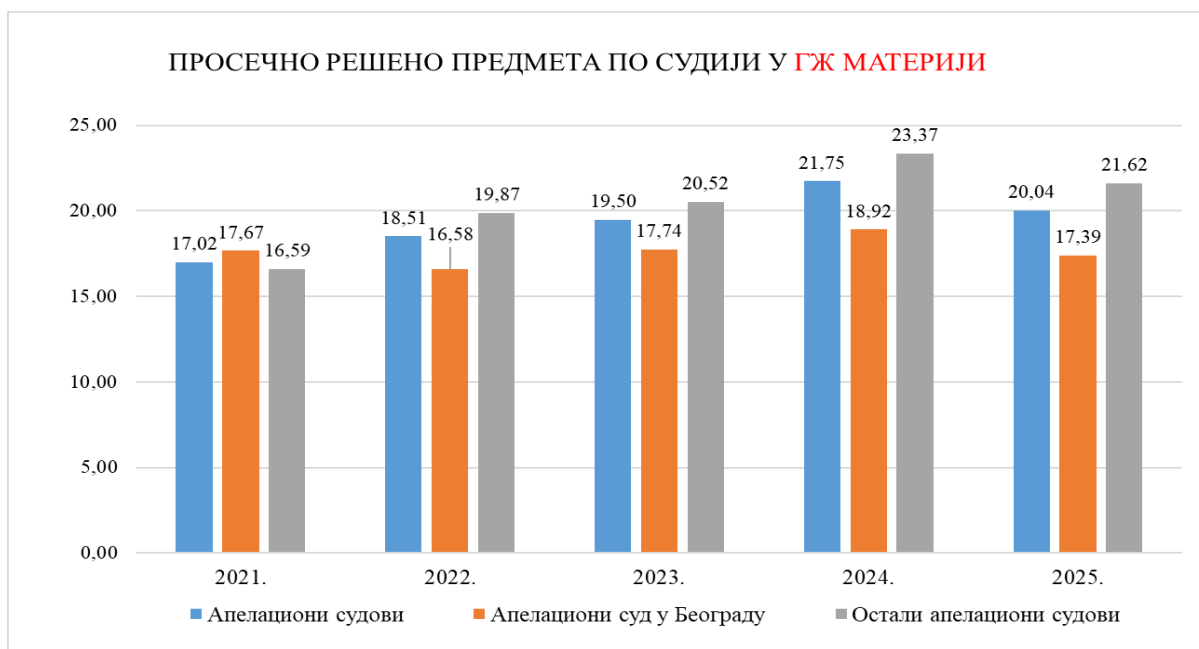
Графикон бр.21



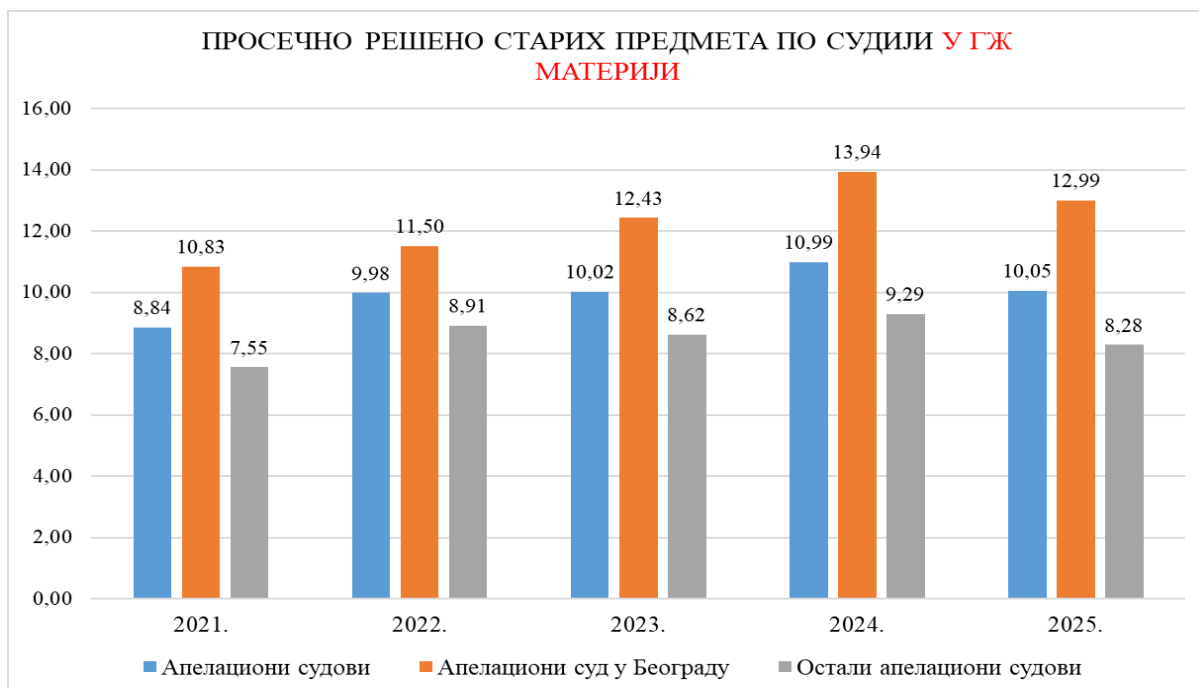
Графикон бр.22

У „Гж“ материји у **апелационим судовима** у периоду 2021-2025. године, број просечно решених предмета по судији је сличан у свим судовима. Апелациони суд у Београду не решава више предмета у односу на остале апелационе судове. Супротно стању код виших судова, судије Апелационог суда у Београду су просечно решавале мало мање предмета у односу на остале апелационе судове. Међутим, у погледу удела решених старих предмета, стање је потпуно другачије, јер су судије Апелационог суда у Београду, у свим годинама посматраног периода, решавале више старих предмета у односу на остале апелационе судове. Највећа разлика је била 2025. године, када су судије Апелационог суда у Београду просечно решиле 12,99 старих предмета, а судије осталих апелационих судова 8,28.

ГЖ МАТЕРИЈА 2021–2025. – АПЕЛАЦИОНИ СУДОВИ

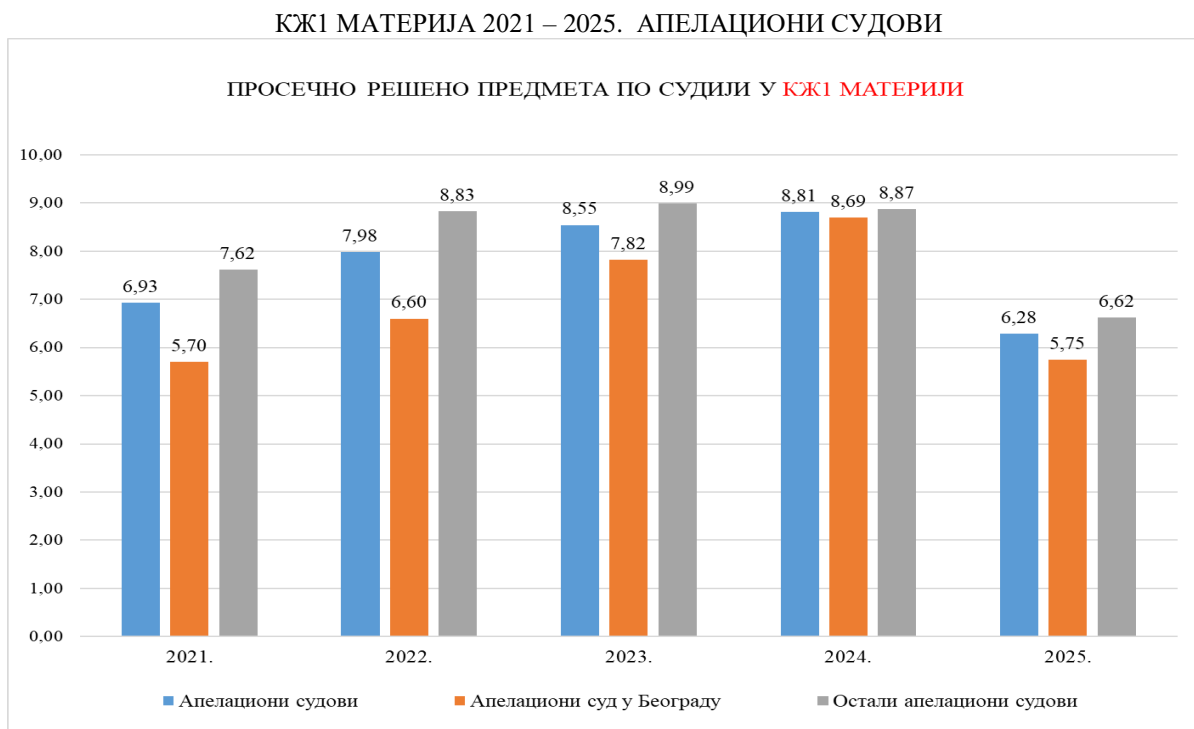


Графикон бр.23

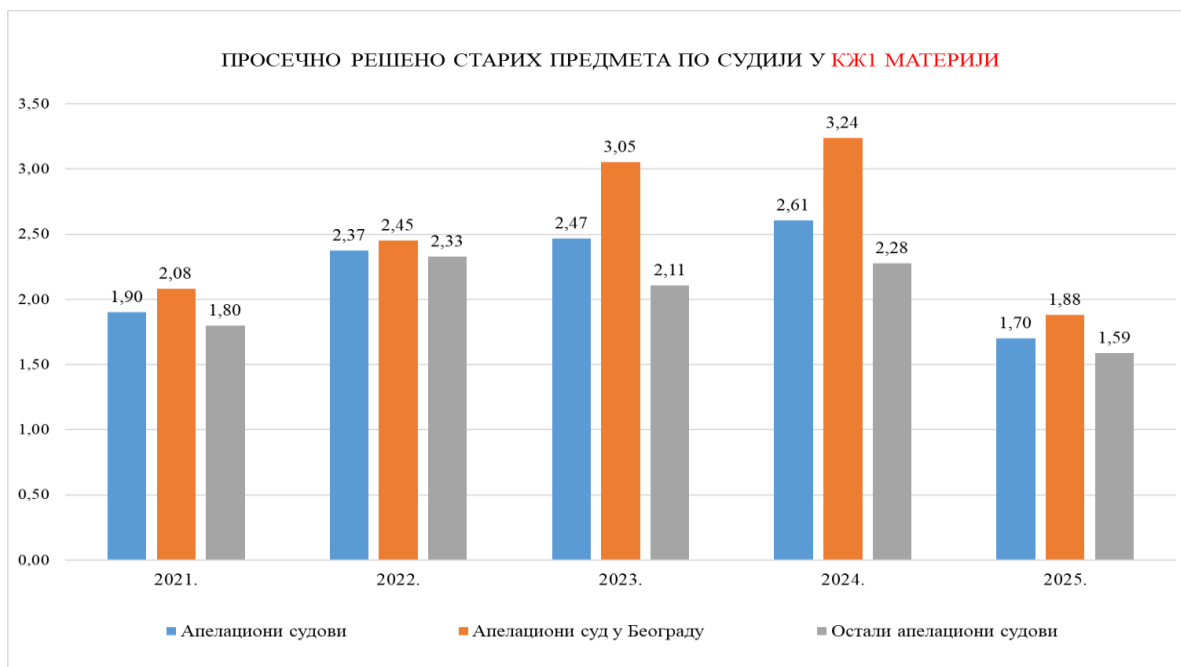


Графикон бр.24

У „Кж1“ материји, судије апелационих судова су просечно по судији решавале мање предмета у односу на „Гж“ материју. Слично као у „Гж“ материји, судије Апелационог суда у Београду нису просечно решавале више предмета у односу на остале апелационе судове. Међутим, просечно су решавале више старих предмета и у тој материји. Највећа разлика је била 2024 године када су судије Апелационог суда у Београду просечно решиле 3,24 стара предмета, а судије осталих апелационих судова 2,28 стара предмета по судији. Разлика је значајно смањена у 2025. години, када су судије Апелационог суда у Београду решиле 1.88, а судије осталих апелационих судова 1.59 стара предмета просечно по судији.



Графикон бр.25



Графикон бр.26

ЗАКЉУЧАК

Циљ Јединственог програма решавања старих предмета у Републици Србији за период од 2021. до 2025. године (на страни 21) је да „укупан број нерешених предмета у судовима у Републици Србији, који је остао на крају 2020. године од 1.510.472, што износи око 570 нерешених предмета по судији, би требало смањити на 1.000.000 или око 330 предмета по судији, чиме би се учешће старих предмета у укупном броју нерешених предмета, према актуелном тренду прилива смањило на **2,61%**“.

- Овај циљ остварили су у потпуности привредни и прекршајни судови тако што су решили и више од предвиђеног броја предмета.

- Управни суд је, у првим годинама, циљ испуњавао успешно тако што је проценат учешћа старих предмета смањен на 6,10%, а требало је да буде смањен на 10% на дан 31.12.2025. године. У 2025. години дошло је до погоршања стања, јер је учешће нерешених старих у укупном броју нерешених предмета значајно порасло због „преливања“ старих предмета из 2022. године, па је проценат у тој години 20,21 што у односу на 10% предвиђеног циља двостуко више.

- Циљ није остварен, ни приближно, у материјама „П“ и „К“ у основним судовима, као ни у материјама „Гж“ и „Кж1“ у вишим и апелационим судовима (циљ је био да на дан 31.12.2025. године нема старих предмета из тих материја), у којима је остао велики број нерешених старих предмета.

ПРЕДЛОЗИ МЕРА ЗА УСПОСТАВЉАЊЕ ТRENDA СМАЊЕЊА БРОЈА ПРЕДМЕТА У КОЈИМА ПОСТУПЦИ ТРАЈУ НЕОПРАВДАНО ДУГО

1. Рано препознавање понављајућих предмета у којима је потребно да Врховни суд заузме став о спорном правном питању (уочено је да се судови обраћају

Врховном суду тек након доношења другостепених одлука и тек када уоче разлике у одлучивању када то више није спорно правно питање, већ питање уједначавања судске праксе).

2. Повећање одговорности председника судова у погледу праћења и реализације расподеле предмета, у складу са постојећим прописима, уз обавезу да образложе примењене мере и прате резултате њихове примене, посебно пратећи рад судија у смислу решавања предмета по редоследу пријема иницијалног акта.
3. Прописивање јединствених образаца Програма решавања старих предмета за првостепене и другостепене судове (да би испуњавање циљева било упоредиво).
4. Разматрање могућности успостављања система равномерне расподеле свих другостепених предмета у грађанској материји из надлежности вишег суда (подразумева измену Закона о седиштима и подручјима судова и јавних тужилаштва).
5. Успостављање начина праћења стања нерешених старих предмета које подразумева да се дужина трајања поступка цени само на основу иницијалног акта (датум пријема предмета у другостепени суд није релевантан податак за оцену „старости“ предмета).

Системске мере

1. Попунити упражњена судијска места.
2. Организовати континуирану обуку за примену Закона о парничном поступку, посебно након усвајања текста његових измена.
3. Формирати комисију за праћење реализације Програма решавања старих предмета у свим судовима.
4. Успоставити обавезу непосредно виших судова да, најмање два пута годишње, формиране комисије судија иду у обилазак нижестепених судова ради праћења поступања у најстаријим, нерешеним предметима.
5. Успоставити обавезу одржавања заједничких састанака виших судова ради уједначавања судске праксе, на начин како је то регулисано у погледу апелационих судова.
6. Предложити Радној групи за израду текста Судског пословника правила за сачињавање извештаја о раду суда са примерима образаца и њиховим садржајем.

ЦИЉЕВИ

На основу закључака донетих анализом стања остварених резултата по Јединственом програму решавања старих предмета у Републици Србији за период 2021-2025. године, а имајући у виду следеће параметре: број систематизованих судијских места у судовима у Републици Србији; просечан прилив предмета у конкретним материјама; број просечно решених предмета по судији за материје у којима постоји највећи број нерешених старих предмета; удео решених старих предмета према укупном броју решених предмета; удео нерешених старих предмета у укупном броју нерешених предмета, циљ је да:

Београдски судови који поступају у првостепеној материји (Први, Други, Трећи и Четврти основни суд и Виши суд)

би требало да на дан 31.12.2030. године имају удео нерешених старих предмета у односу на укупно нерешене **10%**.

Београдски судови који поступају у другостепеној материји (Виши суд и Апелациони суд)

би требало да на дан 31.12.2030. године имају удео од **60%** нерешених старих предмета у односу на укупан број нерешених предмета (пошто су то предмети који су у време пријема већ, у највећем броју, стари).

Остали судови у Републици Србији

би требало да на дан 31.12.2030. године имају удео од **5%** нерешених старих предмета у односу на укупан број нерешених предмета у првостепеној материји, а у другостепеној материји удео од **30%** што одговара учешћу од половине предмета у овим судовима у укупном броју старих предмета на територији Републике Србије.

Управни суд

би требало да на дан 31.12.2030. године, има **10%** нерешених старих предмета у односу на укупно нерешене предмете.

Привредни судови

би требало да на дан 31.12.2030. године, имају удео од **7%** нерешених старих предмета у односу на укупно нерешене предмете.

Привредни апелациони суд

би требало да на дан 31.12.2030. године, има **17%** нерешених старих предмета у односу на укупно нерешене предмете.

Прекршајни судови

У материји ПР (класификациона ознака 04-привреда, 05-финансије и царина)
би требало да на дан 31.12.2030. године, имају **12%** нерешених старих у односу на укупно нерешене предмете, док у осталим материјама (класификационим ознакама и уписницима) не би требало да буде старих нерешених предмета.

Прекршајни апелациони суд

би требало да на дан 31.12.2030. године, има **2%** нерешених старих предмета у односу на укупно нерешене предмете.

Ради реализације задатих циљева, установљава се контролни период за судове опште надлежности, тако да:

- на дан **31.12.2027.** године немају предмете старије од **10** година ни у једној материји,
- на дан **31.12.2026.** године број старих предмета старости од **5-10** година треба да се смањи за **15%** од укупног броја нерешених предмета одређене категорије.

ПРАЋЕЊЕ СПРОВОЂЕЊА ПРОГРАМА

Током примене Програма, судови редовно (тримесечно) извештавају Радну групу о свом напретку достављањем статистичких података на стандардизованом обрасцу који садржи извештај о раду суда у свим материјама. Садржај извештаја о раду суда потребно је да буде регулисан подзаконским актом како би сви судови податке

обрађивали и приказивали на исти начин. Радна група ће, на основу достављених извештаја, предложити примену конкретних мера у судовима код којих уочи већи број нерешених старих предмета (уз сарадњу са председницима тих судова). Посебно образоване комисије у сваком суду прате поступање судија у смислу решавања предмета по редоследу пријема и председнику суда достављају (тримесечно) извештај о уоченим одступањима. Председници судова су дужни да предузимају мере које ефикасно отклањају узроке „старења“ предмета и да о њиховом предузимању обавештавају Радну групу.

Судови шестомесечно (01.01-30.06.) и годишње (01.01-31.12) достављају Радној групи извештај на доле приказаном обрасцима, ради праћења стања у материјама у којима постоји највећи број нерешених старих предмета у судовима опште надлежности.

Судови посебне надлежности (прекршајни, привредни и Управни) податке достављају за све материје збирно.

**В.Ф. ПРЕДСЕДНИКА
ВРХОВНОГ СУДА**

Мирољуб Томић

Образац за Радну групу за решавање старих предмета

Период:

НАЗИВ СУДА:

АПЕЛАЦИОНИ СУД

Ред. број	МАТЕРИЈА	Број судија	Укупно решено старих предмета	Удео решених старих предмета према иниц. акту у односу на укупно решене %	Укупно нерешени старих предмета	Удео нерешених старих предмета према иниц. акту у односу на укупно нерешене %	ДУЖИНА ТРАЈАЊА НЕРЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕДМЕТА ПРЕМА ИНИЦИЈАЛНОМ АКТУ				
							Укупно решено старих предмета иниц. акту	3 до 5 год.	5 до 10 год.		
1	ГЖ			%		%					
2	КЖ1			%		%					
УКУПНО:											

Образац за Радну групу за решавање старих предмета

Период:

НАЗИВ СУДА:

УПРАВНИ СУД

Ред. број	МАТЕРИЈА	Број судија	Укупно решено старих предмета према иниц. акту	Удео решених старих предмета према иниц. акту у односу на укупно решене %	Укупно нерешени старих предмета према иниц. акту	Удео нерешених старих предмета према иниц. акту у односу на укупно нерешене %	ДУЖИНА ТРАЈАЊА НЕРЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕДМЕТА ПРЕМА ИНИЦИЈАЛНОМ АКТУ
							3 до 5 год. 5 до 10 год. преко 10 год.
СВЕ МАТЕРИЈЕ:							

Образац за Радну групу за решавање старих предмета

Период:

НАЗИВ СУДА:

ПРИВРЕДНИ АПЕЛАЦИОНИ СУД

Ред. број	МАТЕРИЈА	Број судија	Укупно решено старих предмета	Удео решених старих предмета према инци. акту у односу на укупно решене %	Укупно нерешени старих предмета према инци. акту	Удео нерешених старих предмета према инци. акту у односу на укупно нерешене %	ДУЖИНА ТРАЈАЊА НЕРЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕДМЕТА ПРЕМА ИНЦИЦИЈАЛНОМ АКТУ
			Укупно решено старих предмета инци. акту	%	Укупно нерешених старих предмета инци. акту	%	3 до 5 год. 5 до 10 год. преко 10 год.
СВЕ МАТЕРИЈЕ:							

Образац за Радну групу за решавање старих предмета

Период:

НАЗИВ СУДА:

ПРИВРЕДНИ СУД

Ред. број	МАТЕРИЈА	Број судија	Укупно решено старих предмета	Укупно решено старих предмета иниц. акту	Удео решених старих предмета према иниц. акту у односу на укупно решене %	Укупно нерешени старих предмета иниц. акту	Удео нерешених старих предмета према иниц. акту у односу на укупно нерешене %	ДУЖИНА ТРАЈАЊА НЕРЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕДМЕТА ПРЕМА ИНИЦИЈАЛНОМ АКТУ		
								3 до 5 год.	5 до 10 год.	преко 10 год.
СВЕ МАТЕРИЈЕ:										

Образац за Радну групу за решавање старих предмета

Период:

НАЗИВ СУДА:

ПРЕКРШАЈНИ СУД

	РЕД. БРОЈ	МАТЕРИЈА	БРОЈ СУДИЈА	УКУПНО РЕШЕНО УКУПНО РЕШЕНО СТАРИХ ПРЕМА ИНИЦ. АКТУ	УДЕО РЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕДМЕТА ПРЕМА ИНИЦ. АКТУ У ОДНОСУ НА УКУПНО РЕШЕНО СТАРИХ ПРЕМА ИНИЦ. АКТУ	УКУПНО РЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕМА ИНИЦ. АКТУ	УДЕО НЕРЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕДМЕТА ПРЕМА ИНИЦ. АКТУ У ОДНОСУ НА УКУПНО НЕРЕШЕНО СТАРИХ ПРЕМА ИНИЦ. АКТУ	ДУЖИНА ТРАЈАЊА ПРЕДМЕТА ПРЕМА ИНИЦИЈАЛНОМ АКТУ
					%		%	
								3 до 5 год.
								5 до 10 год.
								преко 10 год.
СВЕ МАТЕРИЈЕ:								