Republika Srbija
VRHOVNI SUD SRBIJE
Uzp 2/08
24.12.2008. godina
Beograd

Vrhovni sud Srbije u Beogradu, u veću sastavljenom od sudija: Olge Đuričić, predsednika veća, Tomislava Medveda i Obrada Andrića, članova veća, sa savetnikom Nadeždom Nikolić, kao zapisničarem, odlučujući u upravnom sporu po tužbi tužioca Skupštine opštine AA, protiv tuženog grada Beograda – v.d. gradonačelnika, radi zaštite prava do donošenja odluke po žalbi od strane Ministarstva za državnu upravu i lokalnu samoupravu Republike Srbije, u nejavnoj sednici veća održanoj dana 24.12.2008. godine, doneo je

R E Š E NJ E

Tužba SE ODBACUJE.

O b r a z l o ž e nj e

Tužilac je podneo tužbu za zaštitu prava, zbog donošenja nezakonitog rešenja grada Beograda – v.d. direktora gradonačelnika broj 02-46/2008 od 14.01.2008. godine, kojim je naloženo BB, razrešenom predsedniku Gradske opštine AA, da u roku od 24 sata, od sata prijema rešenja, VV, novoizabranom predsedniku Gradske opštine AA omogući preuzimanje i nesmetano vršenje funkcije predsednika opštine, tako što će mu se obezbediti nesmetan ulazak u službene prostorije predsednika opštine i preuzimanje pečata organa Gradske opštine AA skupštine – opštine, predsednika opštine i opštinskog veća. U tužbi koju je po nalogu suda izvršenja Uzp. 2/08 od 29.01.2008. godine, tužilac uredio ističe se da je navedeno rešenje doneto kao posledica nezakonito preduzetih radnji od strane organa Gradske uprave grada Beograda, te da se ovim rešenjem žele prikriti nasilno preduzete radnje vezane za promenu predsednika opštine AA, a čime bi se ugrozilo normalno funcionisanje drugih organa opštine AA. Stoga se tužbom za zaštitu prava predlaže da sud poništi rešenje grada Beograda v.d. gradonačelnika, s obzirom da po žalbi izjavljenoj protiv navedenog rešenja, Ministarstvo za lokalnu samoupravu Republike Srbije nije donelo odluku, odnosno da sud do donošenja odluke po žalbi donese privremeni akt kojim će zaštiti prava time što će naložiti da se prekine postupak izvršenja po navedenom rešenju.

Postupajući po podnetoj tužbi za zaštitu prava, Vrhovni sud Srbije je našao da je tužba nedozvoljena.

Zakonom o upravnim sporovima (''Službeni list SRJ'', br. 46/96) propisano je da se upravni spor može voditi samo protiv upravnog akta, koji je donesen u drugom stepenu, odnosno protiv prvostepenog upravnog akta protiv kojeg nije dozvoljena žalba u upravnom postupku – saglasno članu 6. i 7., a protiv odluka donetih u upravnom sporu može se podneti žalba kada je to izričito zakonom propisano, odnosno zahtev za vanredno preispitivanje sudske odluke i zahtev za zaštitu zakonitosti pod uslovima i način propisan odredbama člana 18. i 19. Zakonom o upravnim sporovima (''Službeni list SRJ'', br. 46/96) ali nije propisana mogućnost podnošenja zahteva za zaštitu sloboda i prava zajamečenih Ustavom, kao ni predlog za zaštitu sloboda ili prava povređenih radnjom službenog lica u organu uprave. Danom stupanja na snagu navedenog Zakona o upravnim sporovima prestao da važi Zakona o upravnim sporovima (''Službeni list SFRJ'', br. 4/77 i (''Službeni list SRJ'', br. 27/92...24/94), kojim zakonom je u posebnim odredbama bila predviđena mogućnost podnošenja predloga za zaštitu sloboda i prava, odnosno za zaštitu zbog nezakonite radnje službenog lica u organu uprave.

Imajući u vidu da je tužilac podneo tužbu za zaštitu prava zbog preduzimanja nezakonitih radnji v.d. gradonačelnika grada Beograda, odnosno zbog sprečavanja određenih radnji, a koja zaštita nije propisana odredbama važećeg Zakona o upravnim sporovima, to je po oceni suda podneta tužba za zaštitu prava nedozvoljena. Takođe ni rešenje koje je doneto u postupku sprovođenja određenih radnji službenog lica kojim se po nalaženju tužioca povređuju slobode i prava zajamčene Ustavom, nije upravni akt u smislu člana 6. Zakona o upravnim sporovima, pa nije dozvoljena ni tužba zbog nedonošenja rešenja po žalbi izjavljenoj protiv tog rešenja na osnovu člana 24. Zakona o upravnim sporovima.

Sa iznetih razloga, Vrhovni sud Srbije je, na osnovu člana 28. stav 1. tačka 2. ZUS-a, odlučio kao u dispozitivu rešenja.

REŠENO U VRHOVNOM SUDU SRBIJE U BEOGRADU

Dana 24.12.2008. godine, Uzp. 2/08

Zapisničar, Predsednik veća-sudija,

Nadežda Nikolić, s.r. Olga Đuričić, s.r.

Za tačnost otpravka

Upravitelj pisarnice

Olivera Strugarević

JK