



Republika Srbija
VRHOVNI KASACIONI SUD
Uzp 484/2012
14.03.2013. godina
Beograd

U IME NARODA

Vrhovni kasacioni sud, u veću sastavljenom od sudija: Snežane Živković, predsednika veća, Vere Pešić i Olge Đuričić, članova veća, sa savetnikom suda Radojkom Marinković, kao zapisničarem, odlučujući o zahtevu Republičke radiodifuzne agencije, za preispitivanje sudske odluke – rešenja Upravnog suda, Odeljenja u Novom Sadu III-2 U 30694/10 od 25.12.2012. godine, uz učešće protivne stranke MS c. e.i. doo iz N.S., NS r., koju zastupa Z.K., advokat iz N.S., u predmetu izdavanja dozvole za emitovanje radio programa, u nejavnoj sednici veća održanoj dana 14.03.2013. godine, doneo je

P R E S U D U

Zahtev se UVAŽAVA, UKIDA SE rešenje Upravnog suda, Odeljenja u Novom Sadu III-2 U 30694/10 od 25.12.2012. godine i predmet vraća tom sudu na ponovno odlučivanje.

O b r a z l o ž e n j e

Pobijanim rešenjem Upravnog suda, Odeljenje u Novom Sadu III-2 U 30694/10 od 25.12.2012. godine, odbačena je tužba tužioca MS c. e.i. doo iz N.S., podneta protiv zaključka Republičke radiodifuzne agencije broj RI 2537/10-6756 od 02.08.2010. godine, kojim je odbačena kao nepotpuna prijava tužioca od 28.05.2010. godine, na javni konkurs za izdavanje dozvola za emitovanje radio programa za lokalno područje, radiodifuzna oblast 9, okvirna željena zona pokrivanja – područja opština LR 302 (N.S).

Zahtev za preispitivanje pobijane sudske odluke podnet je na osnovu člana 49. stav 2. tačka 3. i stava 3. Zakona o upravnim sporovima. Navodima zahteva ukazuje se da je Upravni sud pobijanim rešenjem povredio odredbe Zakona o radiodifuziji, time što je podnosiocu prijave na javni konkurs, kome je prijava odbačena iz procesnih razloga, priznao pravo na podnošenje prigovora. Ovo iz razloga što iz odredaba člana 37. i člana 54. tog Zakona, proizilazi da pravo prigovora imaju samo podnosioci prijave na javni konkurs čije su prijave odbijene, s obzirom da rok za podnošenje prigovora počinje da teče od dana dostavljanja rešenja Saveta RRA o odbijanju prijave, a ne od dana dostavljanja zaključka o odbačaju prijave. Sledstveno iznetom, podnosilac ističe da je pravo na podnošenje prigovora, koji je remonstrativni pravni lek i predstavlja deo jednostepenog odlučivanja, navedenim zakonom priznato samo podnosiocima prijave na javni konkurs o čijim prijavama je savet raspravljao u meritumu i nakon sprovedenog postupka ih odbio. Podnosioci prijave na javni konkurs čije su prijave odbačene iz procesnih razloga kao nepotpune, shodno članu 37. Zakona o radiodifuziji, imaju pravo samo na pokretanje upravnog spora. Predlaže da Vrhovni kasacioni sud uvaži zahtev i ukine ili preinači pobijanu sudsku odluku.

Protivna stranka, MS c.e.i. doo iz N.S., kojoj je zahtev za preispitivanje pobijane sudske odluke uredno dostavljen preko punomoćnika, u ostavljenom roku nije dostavila odgovor na zahtev.

Postupajući po podnetom zahtevu i ispitujući pobijano rešenje u granicama zahteva u smislu člana 54. Zakona o upravnim sporovima ("Sl. glasnik RS" 111/09), Vrhovni kasacioni sud je našao:

Zahtev je osnovan.

Iz spisa predmeta i pobijanog rešenja proizilazi da je tužilac MS c. e.i. doo iz N.S., dana 14.12.2010. godine podneo tužbu u upravnom sporu protiv zaključka Republičke radiodifuzne agencije RI 2537/10-6756 od 02.08.2010. godine, kojim je odbačena kao nepotpuna njegova prijava od 28.05.2010. godine, na javni konkurs za izdavanje dozvola za emitovanje radio programa za lokalno područje, radiodifuzna oblast 9, okvirna željena zona pokrivanja – područja opština LR 302 (N.S). Pobijanim rešenjem Upravni sud je tužbu odbacio primenom člana 26. stav 1. tačka 2. i stava 2. Zakona o upravnim sporovima. Prema obrazloženju pobijanog rešenja ovako je odlučeno, jer je članom 54. Zakona o radiodifuziji propisano da podnosilac prijave na javnom konkursu, koji je nezadovoljan odlukom saveta, ima pravo da u roku od 15 dana od dostavljanja rešenja o odbijanju prijave podnese prigovor savetu, a protiv odluke po prigovoru može se pokrenuti upravni spor. Stoga Upravni sud zaključuje da tužilac podnetom tužbom osporava prvostepeni zaključak Republičke radiodifuzne agencije, u kome je, umesto prava na prigovor, data pogrešna pouka o pravu na pokretanje upravnog spora. Kako zbog pogrešne pravne pouke tužilac ne može trpeti štetne posledice, prema navodima obrazloženja, rok za podnošenje prigovora nadležnom organu u smislu člana 54. Zakona o radiodifuziji teče od dana dostavljanja sudske odluke.

Ocenjujući zakonitost pobijanog rešenja Vrhovni kasacioni sud nalazi da se osnovano navodima zahteva ukazuje da je Upravni sud tim rešenjem povredio odredbe Zakona o radiodifuziji. Naime, članom 37. Zakona o radiodifuziji ("Sl. glasnik RS" 42/02, 97/04, 76/05, 79/05-dr zakon, 62/06, 85/06 i 86/06-ispr i 41/09), na koji se tuženi organ pozvao u pravnoj pouci datoj u osporenom zaključku, propisano je da protiv odluka Republičke radiodifuzne agencije nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor. Odredbom člana 53. stav 1. tačka 1. Zakona o radiodifuziji, je propisano da je Agencija dužna da prijavu koja sadrži nepotpune ili netačne podatke odnosno nepotpunu dokumentaciju odbaci ako podnosilac prijave ni u naknadno određenom roku od sedam dana ne dopuni prijavu odnosno ne dostavi tačne podatke ili potpunu dokumentaciju. Tačkama 2 do 9. člana 53. stav 1. istog Zakona, propisano je postupanje Agencije po potpunim prijavama, i u tom smislu tačkom 8. navedenog člana zakona je propisano da je Agencija dužna da podnosiocima prijava, čije su prijave odbijene, dostavi obrazloženo rešenje o odbijanju prijave u roku od osam dana od dana dostavljanja odluke po raspisanom javnom konkursu. Članom 54. Zakona o radiodifuziji je propisano da podnosilac prijave na javnom konkursu koji je nezadovoljan odlukom saveta ima pravo da u roku od 15 dana od dana dostavljanja rešenja o odbijanju prijave podnese prigovor Savetu, koji je dužan da odluku o prigovoru donese u roku od 30 dana od dana njegovog podnošenja. Protiv odluke donete po prigovoru može se pokrenuti upravni spor.

Iz navedenih odredaba člana 53. i 54. Zakona o radiodifuziji, i prema nalaženju Vrhovnog kasacionog suda, proizilazi da je pravo na podnošenje prigovora izričito dato samo podnosiocima prijava na javni konkurs protiv rešenja kojim se prijava odbija, u roku od 15 dana od dana dostavljanja rešenja o odbijanju prijave. Sledstveno tome, a saglasno članu 37. istog Zakona, protiv ostalih odluka Agencije nije dozvoljena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor. S obzirom da je nesporno da je upravni spor pokrenut tužbom protiv zaključka Agencije kojim je prijava tužioca na javni konkurs odbačena, a ne protiv rešenja kojim je njegova prijava odbijena, po oceni ovoga suda, pogrešno je zaključivanje iz obrazloženja pobijanog rešenja da je tužba podneta protiv prvostepenog zaključka i da je tuženi u osporenom zaključku dao pogrešnu pravnu pouku.

Sa iznetih razloga, nalazeći da je pobijanim rešenjem povređen zakon na štetu podnosioca zahteva, Vrhovni kasacioni sud je na osnovu člana 55. stav 3. Zakona o upravnim sporovima odlučio kao u dispozitivu ove presude i predmet vratio Upravnom sudu, koji je dužan da raspravi pitanja na koja mu je ukazano ovom presudom.

PRESUĐENO U VRHOVNOM KASACIONOM SUDU

dana 14.03.2013. godine, Uzp 30/2013

Zapisničar,

Predsednik veća - sudija,

Radojka Marinković,s.r.

Snežana Živković,s.r.