



Република Србија
ВРХОВНИ КАСАЦИОНИ СУД
Рев2 3865/2022
25.01.2023. године
Београд

У ИМЕ НАРОДА

Врховни касациони суд, у већу састављеном од судија: Добриле Страјина, председника већа, Гордане Комненић, Драгане Миросављевић, Мирјане Андријашевић и Зорана Хаџића, чланова већа, у парници тужила: АА из ..., ББ из ..., ВВ из ... и ГГ из ..., чији је заједнички пуномоћник Ивана Чудић, адвокат из ..., против тужене Установе заједничких послова Института у Сремској Каменици из Сремске Каменице, чији је пуномоћник Ивана Шумоња Матовина, адвокат из ..., ради накнаде штете, одлучујући о ревизији тужене изјављеној против пресуде Апелационог суда у Новом Саду Гж1 2384/22 од 22.06.2022. године, у седници одржаној 25.01.2023. године, донео је

ПРЕСУДУ

ДОЗВОЉАВА СЕ одлучивање о посебној ревизији тужене изјављеној против пресуде Апелационог суда у Новом Саду Гж1 2384/22 од 22.06.2022. године.

ПРЕИНАЧУЈУ СЕ: пресуда Апелационог суда у Новом Саду Гж1 2384/22 од 22.06.2022. године и пресуда Основног суда у Новом Саду П1 1501/2021 од 01.03.2022. године, у ставу првом, другом, трећем, четвртном, петом и шестом изреке тако што се **ОДБИЈА**, као неоснован, тужбени захтев тужила којим су тражиле да суд тужену обавезе да им исплати и то: тужилци АА из ... за период од 30.08.2018. до 31.03.2021. године, на име накнаде трошкова за исхрану у току рада износ од 104.273,75 динара, са законском затезном каматом од 11.11.2021. године до исплате, као и износ од 18.730,14 динара на име затезне камате обрачунате од доспелости до 10.11.2021. године и на име накнаде регреса за коришћење годишњег одмора износ од 73.028,36 динара, са законском затезном каматом од 11.11.2021. године до исплате, као и износ од 12.429,04 динара на име затезне камате обрачунате од доспелости до 10.11.2021. године; тужилци ББ из ... за период од 01.04.2018. до 31.03.2021. године, на име накнаде трошкова за исхрану у току рада износ од 79.213,00 динара, са законском затезном каматом од 11.11.2021. године до исплате, као и износ од 15.698,30 динара на име затезне камате обрачунате од доспелости до 10.11.2021. године и на име накнаде регреса за коришћење годишњег одмора износ од 83.324,36 динара, са законском затезном каматом од 11.11.2021. године до исплате, као и износ од 15.866,92 динара на име затезне камате обрачунате од доспелости до 10.11.2021. године; тужилци ВВ из ... за период од 01.04.2018. до 30.10.2018. године, на име накнаде трошкова за исхрану у току рада износ од 16.999,25 динара, са законском затезном каматом од 11.11.2021. године до исплате, као и износ од 5.572,92 динара на име затезне камате обрачунате од доспелости до 10.11.2021. године и на име накнаде регреса за коришћење годишњег одмора износ од 14.490,67 динара, са законском затезном каматом од 11.11.2021. године до исплате, као и износ од 4.704,58 динара на име затезне камате обрачунате од доспелости до 10.11.2021. године; тужилци ГГ из ... за период од 01.04.2018. до

24.09.2020. године, на име накнаде трошкова за исхрану у току рада износ од 95.861,75 динара, са законском затезном каматом од 11.11.2021. године до исплате, као и износ од 21.311,31 динар на име затезне камате обрачунате од доспелости до 10.11.2021. године и на име накнаде регреса за коришћење годишњег одмора износ од 67.792,67 динара, са затезном каматом од 11.11.2021. године до исплате, као и износ од 14.725,64 динара на име затезне камате обрачунате од доспелости до 10.11.2021. године и **ОДБИЈА** захтев тужила за накнаду трошкова парничног поступка са затезном каматом од дана извршности пресуде до исплате.

ОБАВЕЗУЈУ СЕ тужиле да туженој солидарно накнаде трошкове целог поступка од 49.500,00 динара, у року од осам дана од дана пријема преписа пресуде.

Образложење

Пресудом Основног суда у Новом Саду П1 1501/2021 од 01.03.2022. године, ставом првим изреке, одлучено је да се тужбени захтев тужила усваја. Ставом другим изреке, тужена је обавезана да тужили АА из ... за период од 30.08.2018. до 31.03.2021. године исплати и то: на име накнаде трошкова за исхрану у току рада износ од 104.273,75 динара, са затезном каматом од 11.11.2021. године до исплате, као и износ од 18.730,14 динара на име затезне камате обрачунате од доспелости до 10.11.2021. године и на име регреса за коришћење годишњег одмора износ од 73.028,36 динара, са затезном каматом од 11.11.2021. године до исплате, као и износ од 12.429,04 динара на име затезне камате обрачунате од доспелости до 10.11.2021. године. Ставом трећим изреке, тужена је обавезана да тужили ББ из ..., за период од 01.04.2018. до 31.03.2021. године исплати и то: на име накнаде трошкова за исхрану у току рада износ од 79.213,00 динара, са затезном каматом од 11.11.2021. године до исплате, као и износ од 15.698,30 динара на име затезне камате обрачунате од доспелости до 10.11.2021. године и на име накнаде регреса за коришћење годишњег одмора износ од 83.324,36 динара, са затезном каматом од 11.11.2021. године до исплате, као и износ од 15.866,92 динара на име затезне камате обрачунате од доспелости до 10.11.2021. године. Ставом четвртим изреке, обавезана је тужена да тужили ВВ из ... за период од 01.04.2018. до 30.10.2018. године исплати и то: на име накнаде трошкова за исхрану у току рада износ од 16.999,25 динара, са затезном каматом од 11.11.2021. године до исплате, као и износ од 5.572,92 динара на име затезне камате обрачунате од доспелости до 10.11.2021. године и на име накнаде регреса за коришћење годишњег одмора износ од 14.490,67 динара, са затезном каматом од 11.11.2021. године до исплате, као и износ од 4.704,58 динара на име затезне камате обрачунате од доспелости до 10.11.2021. године. Ставом петим изреке, тужена је обавезана да тужили ГГ из ... за период од 01.04.2018. до 24.09.2020. године исплати и то: на име накнаде трошкова за исхрану у току рада износ од 95.861,75 динара, са затезном каматом од 11.11.2021. године до исплате, као и износ од 21.311,31 динар на име затезне камате обрачунате од доспелости до 10.11.2021. године и на име накнаде регреса за коришћење годишњег одмора износ од 67.792,67 динара, са затезном каматом од 11.11.2021. године до исплате, као и износ од 14.725,64 динара на име затезне камате обрачунате од доспелости до 10.11.2021. године. Ставом шестим изреке, тужена је обавезана да тужилама на име трошкова парничног поступка исплати износ од 152.500,00 динара, са затезном каматом од дана извршности пресуде до исплате. Ставом седмим изреке, ослобођене су тужиле обавеза плаћања трошкова судских такса.

Апелациони суд у Новом Саду је, пресудом Гж1 2384/22 од 22.06.2022. године, ставом првим изреке, одбио жалбу и потврдио пресуду Основног суда у Новом Саду

П1 1501/2021 од 01.03.2022. године, у делу одлуке о тужбеном захтеву. Ставом другим изреке, одбијен је захтев тужила за накнаду трошкова другостепеног поступка.

Против правноснажне пресуде донете у другом степену, тужена је изјавила благовремену ревизију због битне повреде одредаба парничног поступка и погрешне примене материјалног права и предложила да се о ревизији одлучи као изузетно дозвољеној на основу одредбе члана 404. став 1. Закона о парничном поступку.

Одредбом члана 404. став 1. Закона о парничном поступку („Службени гласник РС“, бр. 72/11... 18/20), прописано је да је ревизија изузетно дозвољена због погрешне примене материјалног права и против другостепене пресуде која не би могла да се побија ревизијом, ако је по оцени Врховног касационог суда потребно да се размотре правна питања од општег интереса или правна питања у интересу равноправности грађана, ради уједначавања судске праксе, као и ако је потребно ново тумачење права (посебна ревизија).

По оцени Врховног касационог суда, у конкретном случају су испуњени услови за одлучивање о ревизији тужене, као изузетно дозвољеној, прописани одредбом члана 404. став 1. Закона о парничном поступку, пошто је потребно уједначавање судске праксе о праву запослених којима се плата исплаћује у висини вредности минималне зараде у установама које се финансирају из буџета Републике Србије на накнаду трошкова за исхрану у току рада и регреса за коришћење годишњег одмора по основу рада.

Из изложених разлога, Врховни касациони суд је одлуку као у ставу првом изреке донео применом одредбе члана 404. став 2. Закона о парничном поступку.

Врховни касациони суд је испитао побијану пресуду, применом одредбе члана 408. Закона о парничном поступку и утврдио да је ревизија тужене основана.

У поступку није учињена битна повреда одредаба парничног поступка из члана 374. став 2. тачка 2. Закона о парничном поступку, на коју Врховни касациони суд пази по службеној дужности, а наводима ревизије тужене не указује се на неку другу битну повреду прописану одредбом члана 407. став 1. тачке 2. и 3. истог Закона.

Према утврђеном чињеничном стању, тужиле су, у утуженим периодима биле у радном односу код тужене и то: тужила АА од 30.08.2018. до 31.03.2021. године; тужила ББ од 01.04.2018. до 31.03.2011. године; тужила ВВ од 01.04.2018. до 30.10.2018. године и тужила ГГ од 01.04.2018. до 24.09.2020. године, тако што су све тужиле биле распоређене на радно место „...“ са коефицијентом за обрачун и исплату плате од 6,83. Тужена је тужилама, у утуженим периодима, обрачунавала и исплаћивала основну плату, множењем основице коју објављује Влада РС коефицијентом радног места, у складу са Законом о платама у државним органима и јавним службама. Пошто је добијени производ (основице и коефицијента радног места) за сваки месец утуженог периода, био нижи од износа минималне зараде, тужена је тужилама вршила допуну плата до износа минималне зараде а у обрачунским листама није исказивала трошкове за исхрану у току рада и за регрес за коришћење годишњег одмора, као посебну обрачунску ставку. Висина накнаде трошкова за исхрану у току рада и регреса за коришћење годишњег одмора, у утуженом периоду, утврђена је на основу присуства тужиле на раду и применом најповољнијих параметара у упоредним

важећим колективним уговорима у Републици Србији за јавна предузећа у комуналној делатности.

Полазећи од овако утврђеног чињеничног стања, нижестепени судови су тужбени захтев тужила усвојили и тужену обавезали да им накнади трошкове за исхрану у току рада и регрес за коришћење годишњег одмора у току рада, у утуженом периоду, налазећи да је тужена тужилама у читавом спорном периоду исплаћивала зараду у висини важеће минималне зараде, па су закључили да им накнада за исхрану и регрес није исплаћена а да је параметар који је судски вештак економско-финансијске струке применио при обрачуна ових накнада, најближа и најобјективнија параметрима који су прописани појединачним колективним уговорима за јавне службе у које, поред тужене као установе у области здравства, спадају и јавна предузећа, као буџетски корисници имајући у виду да се запослени у комуналним делатностима финансирају на исти начин као и запослени у здравству, односно најприближније томе.

По оцени Врховног касационог суда, нижестепени судови су погрешно применили материјално право.

Закон о раду („Службени гласник РС“, бр. 24/2005... 95/2018), у одредби члана 105. став 3. прописује да се под зарадом сматрају сва примања из радног односа осим примања из члана 14, члана 42. став 3. тачке 4. и 5, члана 118. став 1. тачке 1. до 4, члана 119, члана 120. тачка 1. и члана 158. тог закона.

Према одредби члана 118. став 1. тачке 5. и 6. истог закона, запослени има право на накнаду трошкова у складу са општим актом и уговором о раду за исхрану у току рада, ако послодавац ово право није обезбедио на други начин и на регрес за коришћење годишњег одмора, а висина трошкова из става 1. тачка 5. тог члана, мора бити изражена у новцу (став 2).

Закон о платама у државним органима и јавним службама („Службени гласник РС“, бр. 34/2001... 21/2016), прописује начин утврђивања плата, додатака, накнада и осталих примања, поред осталих и за запослене у јавним службама које се финансирају из буџета Републике Србије, аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе. Према одредби члана 4. став 1. тог закона, коефицијент плате изражава сложеност послова, одговорност, услове рада и стручну спрему, а према ставу 2. истог члана закона, коефицијент садржи додатак на име накнаде за исхрану у току рада и регрес за коришћење годишњег одмора. Одредбом члана 91. Посебног колективног уговора за здравствене установе чији је оснивач Република Србија, аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе („Службени гласник РС“, бр. 96/2019 и 58/2020), прописано је да запослени има право на одговарајућу плату која се утврђује у складу са законом и овим уговором (став 1). Плате се утврђују на основу основице за обрачун плата, коефицијента са којим се множи основица, додатка на плату, обавеза које запослени плаћа по основу пореза и доприноса за обавезно социјално осигурање из плате и дела плате по основу радног учинка, у складу са законом (став 2).

Дакле, на запослене који плату остварују према Закону о платама у државним органима и јавним установама, примењују се параметри који су унапред одређени од стране Владе Републике Србије и Министарства финансија и односи се на све запослене на идентичан начин, па и у погледу накнаде трошкова за исхрану у току рада и регреса за коришћење годишњег одмора. Регулатива обрачуна и исплате плата у установама није истоветна регулативи обрачуна и исплате зараде према правилима која

се примењују у општем радно-правном режиму, јер појам зараде у одређеним радним срединама и плате нема јединствено значење, што се директно одражава на различитост услова, начина и обима права на накнаду предметних трошкова. Обрачуном плате запосленима у установама које се финансирају из буџета Републике Србије, применом посебног закона и општег акта, запослени на одређеним радним местима са најнижим коефицијентом, примају плату у нижем износу од минималне зараде и у тој ситуацији вршена је исплата плате до висине вредности минималне зараде. Међутим, исплатом плате у висини вредности минималне зараде не активирају се правила општег радно-правног прописа, према коме запослени који у складу са законом остварује право на исплату минималне зараде има право на увећану зараду и накнаду трошкова исхране у току рада и регреса за коришћење годишњег одмора, у смислу одредбе чл. 108. и 118. Закона о раду. Горе наведени посебни прописи не предвиђају право на накнаду за исхрану и регрес за коришћење годишњег одмора посебном нормом јер су ове накнаде обухваћене и садржане у коефицијенту за обрачун плата (члан 4. став 2. Закона о платама у државним органима и јавним службама), што значи да се иста остварују кроз обрачун и исплату плата, услед чега нема ни основа (упућујућих норми) да се примењују параметри из важећих колективних уговора за запослене у јавним предузећима. Стога, према садржају наведених посебних закона, нема правне празнине по питању права на исплату накнаде трошкова исхране у току рада и регреса за коришћење годишњег одмора, због чега нема ни услова за супсидијерну примену Закона о раду (члан 2. Закона о раду), што значи да је тужбени захтев тужиља неоснован.

Пошто тужиље нису успеле у овом поступку, не припада им право на накнаду трошкова поступка, а дужне су да туженој, на основу одредбе члана 153. став 1. Закона о парничном поступку, накнаде трошкове који су јој били потребни ради вођења ове парнице, у смислу одредбе члана 154. истог закона и то на име ангажовања пуномоћника – адвоката за заступање на три одржана рочишта по 10.500,00 динара и за састав ревизије 18.000,00 динара, према опредељеном захтеву а на основу важеће Адвокатске тарифе.

Из изложених разлога, Врховни касациони суд је одлуку као у ставу другом изреке донео применом одредбе члана 416. став 1. Закона о парничном поступку, а одлуку као у ставу трећем изреке, применом одредбе члана 165. став 2. истог Закона.

**Председник већа – судија
Добрила Страјина,с.р.**

За тачност отправка
Управитељ писарнице
Марина Антонић