



**Република Србија**  
**ВРХОВНИ СУД**  
**Рев2 1017/2023**  
**17.05.2023. године**  
**Београд**

## **У ИМЕ НАРОДА**

Врховни суд, у већу састављеном од судија: Гордане Комненић, председника већа, др Илије Зиндовића и Марије Терзић, чланова већа, у парници тужиле АА из ..., чији је пуномоћник Миленко Тодоресков, адвокат из ..., против тужене Основне школе „Петар Петровић Његош“ из Зрењанина, коју заступа Државно правобранилаштво, Одељење у Зрењанину, ради накнаде штете, одлучујући о ревизији тужиле изјављеној против пресуде Апелационог суда у Новом Саду Гж1 3536/22 од 07.12.2022. године, у седници која је одржана дана 17.05.2023. године, донео је

## **ПРЕСУДУ**

**ОДБИЈА СЕ** као неоснована ревизија тужиле изјављена против пресуде Апелационог суда у Новом Саду Гж1 3536/22 од 07.12.2022. године.

## **Образложење**

Пресудом Основног суда у Зрењанину П1 1714/20 од 19.04.2022. године, ставом првим изреке, обавезана је тужена да тужиљи исплати на име накнаде трошкова за исхрану у току рада за период од 01.12.2017. године до 31.10.2020. године износ од 113.737,25 динара, са законском затезном каматом од 14.07.2021. године до исплате, као и износ од 22.579,68 динара на име посебно обрачунате законске затезне камате до 13.07.2021. године. Ставом другим изреке, обавезана је тужена да тужиљи исплати на име регреса за коришћење годишњег одмора за период од 01.12.2017. године до 31.10.2020. године износ од 79.407,07 динара, са законском затезном каматом од 14.07.2021. године до исплате, као и износ од 15.419,16 динара на име посебно обрачунате законске затезне камате до 13.07.2021. године. Ставом трећим изреке, обавезана је тужена да тужиљи накнади трошкове парничног поступка у износу од 98.326,00 динара са законском затезном каматом почев од дана извршности до исплате.

Пресудом Апелационог суда у Новом Саду Гж1 3536/22 од 07.12.2022. године, ставом првим изреке, усвојена је жалба тужене па је преиначена пресуда Основног суда у Зрењанину П1 1714/20 од 19.04.2022. године и одбијен тужбени захтев тужиле да се

обавезе тужена да јој исплати на име накнаде трошкова за исхрану у току рада за период од 01.12.2017. године до 31.10.2020. године износ од 113.737,25 динара, са законском затезном каматом од 14.07.2021. године до исплате, као и износ од 22.579,68 динара на име посебно обрачунате законске затезне камате до 13.07.2021. године, као и на име регреса за коришћење годишњег одмора за период од 01.12.2017. године до 31.10.2020. године износ од 79.407,07 динара, са законском затезном каматом од 14.07.2021. године до исплате, као и износ од 15.419,16 динара на име посебно обрачунате законске затезне камате до 13.07.2021. године. Ставом другим изреке, преиначено је решење о трошковима поступка тако што је одбијен захтев тужиле за накнаду трошкова парничног поступка. Жалба тужиле на одлуку о трошковима поступка је одбијена. Ставом трећим изреке, обавезана је тужилца да туженој накнади трошкове првостепеног поступка у износу од 6.000,00 динара. Ставом четвртим изреке, обавезана је тужилца да туженој накнади трошкове другостепеног поступка у износу од 18.000,00 динара.

Против правноснажне другостепене пресуде, тужилца је благовремено изјавила ревизију због погрешне примене материјалног права.

Врховни суд је испитао побијану пресуду, применом одредбе члана 408. у вези члана 403. став 2. тачка 2. Закона о парничном поступку („Службени гласник РС“, бр. 72/11... 18/20) и нашао да је ревизија тужиле неоснована.

У поступку није учињена битна повреда одредаба парничног поступка из члана 374. став 2. тачка 2. Закона о парничном поступку, на коју Врховни суд пази по службеној дужности.

Према утврђеном чињеничном стању, тужилца је запослена код тужене на радном месту ... са коефицијентом за обрачун плате од 6,30. У утуженом периоду тужена је тужилци обрачунавала плату тако што је коефицијент радног места множен са основицом за дати месец, а након увећавања по свим основама, те упоређивањем са минималном зарадом, уколико је тако обрачуната плата била нижа од минималне зараде, иста је коригована до висине минималне зараде. Тужена у обрачунским листама плате тужиле није исказивала као посебну ставку накнаду за исхрану у току рада, као и регрес за коришћење годишњег одмора. Висина потраживања тужиле за утужени период утврђена је вештачењем од стране судског вештака економско – финансијске струке, а према важећим Посебним колективним уговорима у Републици Србији и то накнада трошкова за исхрану у висини од 250,00 динара бруто на дневном нивоу и месечни износ регреса у висини од 1/12 минималне зараде.

Полазећи од овако утврђеног чињеничног стања, првостепени суд је позивајући се на одредбе члана 111. и 112. Закона о раду, закључио да у износу минималне зараде, по дефиницији те зараде, не могу бити садржане предметне накнаде трошкова, због чега је тужена дужна да тужилци те трошкове исплати у износу утврђеним вештачењем.

Другостепени суд је становишта да су ове накнаде у складу са одредбом члана 4. Закона о платама у државним органима и јавним службама тужилци биле урачунате у

кофицијент и исплаћене кроз плату. Из наведених разлога другостепени суд је преиначио првостепену пресуду и одбио тужбене захтеве тужиље, као неосноване.

По оцени Врховног суда, другостепени суд је правилно применио материјално право.

Законом о платама у државним органима и јавним службама („Службени гласник РС“, бр. 34/01... 86/19) прописан је начин утврђивања плата, додатака, накнада и осталих примања запослених у јавним службама које се финансирају из буџета Републике Србије, аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе. Одредбом члана 3. став 1. тог закона, прописано је да основицу за обрачун и исплату плата утврђује Влада, осим за председника Републике, народне посланике и именована, постављена и запослена лица у службама председника Републике и Народне скупштине Републике Србије. Према одредби члана 4. став 1. тог закона, коефицијент плате изражава сложеност послова, одговорност, услове рада и стручну спрему и садржи и додатак на име накнаде за исхрану у току рада и регреса за коришћење годишњег одмора.

Уредбом о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама, коју је Влада Републике Србије донела на основу члана 8. Законом о платама у државним органима и јавним службама, утврђени су коефицијенти запослених у јавним службама које се финансирају из буџета Републике Србије, аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе. Одредбом члана 2. став 1. тачка 1. те уредбе, утврђени су коефицијенти за обрачун плата запослених из члана 1. који се примењује на запослене у основном образовању.

Одредбом члана 118. став 1. тач. 5. и 6. Закона о раду, прописано је да запослени има право на накнаду трошкова у складу са општим актом и уговором о раду, поред осталог и за исхрану у току рада, ако послодавац то право није обезбедио на други начин и на регрес за коришћење годишњег одмора. При том, висина трошкова исхране у току рада мора бити изражена у новцу. Одредбе овог закона примењују се и на запослене у државним органима, органима територијалне аутономије и локалне самоуправе и јавним службама, ако законом није другачије одређено (члан 2. став 2.).

Посебан Колективни уговор за запослене у основним и средњим школама и домовима ученика („Службени гласник РС“, бр. 21/15 и 92/20) одређује елементе за утврђивање плате, тако што прописује да се плата утврђује на основу: основице за обрачун плата, коефицијента са којим се множи основица, додатака на плату и обавеза које запослени плаћа по основу пореза и доприноса за обавезно социјално осигурање из плата у складу са Законом, а уколико је основна плата запосленог, која је утврђена на основу основице за обрачун плата и коефицијента из прописа о коефицијентима за обрачун и исплату плата, за пуно радно време и остварени стандардни учинак, мања од минималне зараде, основна плата запосленог утврђена на наведени начин, исплаћује се у висини минималне зараде (члан 20. ст. 1. и 2.).

Тужиља је запослена у школи, па се на утврђивање и обрачун њене плате, као и накнада и додатака по основу рада, примењују прописи којима се уређују плате, накнаде и

друга примања запослених у јавним службама. Супсидијарна примена Закона о раду прописана је само у случају када посебним законом, положај, права, обавезе и одговорности запослених нису другачије уређени. Како је одредбом члана 4. став 2. Закона о платама у државним органима и јавним службама прописано да коефицијент за обрачун плате садржи и додатак за исхрану у току рада и регрес за коришћење годишњег одмора, произлази да та одредба посебног закона искључује примену одредбе члана 118. став 1. тач. 5. и 6. Закона о раду, при чему и Посебним колективним уговорима за запослене у јавним службама није предвиђено њихово право на накнаду трошкова за исхрану у току рада и регреса за коришћење годишњег одмора. То право није предвиђено ни Посебним колективним уговором за запослене у основним и средњим школама и домовима ученика („Службени гласник РС“, бр. 21/15), а важећим Посебним колективним уговором за запослене у основним и средњим школама утврђено је право запослених на исплату плата у висини минималне зараде, али не и право на накнаду трошкова за исхрану у току рада и регреса за коришћење годишњег одмора запосленима који примају плату у висини минималне зараде.

С обзиром да је накнада трошкова за исхрану у току рада и регреса у утуженом периоду тужилји исплаћивана кроз коефицијент за обрачун њене плате, то тужилји не припада право на додатну исплату потраживаних накнада, без обзира на чињеницу да је плата исплаћивана у висини минималне зараде.

По становишту овог суда, кад не постоји важећи општи акт који предвиђа право запослених на исплату наведених накнада и при изричитој законској одредби да су те накнаде садржане у коефицијенту за обрачун плата, тужилји као запосленој у јавној служби не припада право на ове накнаде у виду самосталног потраживања. Из тих навода се наводима ревизије тужилје неосновано побија правилна примена материјалног права.

Правилна је и одлука о трошковима парничног поступка јер је донета правилном применом одредбе члана 153. став 1, 154. и 165. став 2. Закона парничном поступку.

Из наведених разлога, Врховни суд је одлуку као у изреци донео применом одредбе члана 414. став 1. Закона парничном поступку.

**Председник већа - судија  
Гордана Комненић, с.р.**

За тачност отправка  
Управитељ писарнице  
Марина Антонић