



Република Србија  
ВРХОВНИ СУД  
Ус 13/2023  
10.06.2024. године  
Београд

Врховни суд, у већу састављеном од судија: Јелене Ивановић, председника већа, Звездане Лутовац и Бранка Станића, чланова већа, са саветником Горданом Војновић, као записничарем, решавајући сукоб надлежности између Вишег суда у Јагодини и Управног суда, по тужби (жалби) АА из ..., против решења Општинске комисије за спровођење избора за чланове Савета месних заједница Скупштине Општине Деспотовац број 013-2/2023-01 од 14.06.2023. године, у правној ствари избора за чланове савета месних заједница, у нејавној седници већа одржаној дана 10.06.2024. године, донео је

## РЕШЕЊЕ

За поступање у овој правној ствари стварно је **НАДЛЕЖАН** Управни суд.

## Образложење

Виши суд у Јагодини поднео је Врховном суду захтев за решавање сукоба надлежности са Управним судом, који се решењем I-4 Уж 2/23 од 28.06.2023. године огласио стварно ненадлежним за поступање по жалби АА из ... (погрешно означеној као тужба), поднетој против решења Општинске комисије за спровођење избора за чланове Савета месних заједница Скупштине Општине Деспотовац број 013-2/2023-01 од 14.06.2023. године и одлучио да се предмет уступа Вишем суду у Јагодини као стварно и месно надлежном на даљу надлежност и поступање. Ставом 1. диспозитива решења од 14.06.2023. године које је оспорено жалбом (тужбом) одбачен је приговор АА на спровођење избора за чланове Савета Месне заједнице Медвеђа као неблагоприятан, док је ставовима 2. и 3. диспозитива одбијен као неоснован.

Решавајући настали сукоб надлежности на основу одредбе члана 32. став 2. Закона о уређењу судова („Службени гласник РС“, број 10/23), Врховни суд налази да је за поступање по жалби у овој правној ствари надлежан Управни суд.

Одредбом члана 31. Закона о уређењу судова прописано је да Управни суд суди у управном спору и пружа међународну правну помоћ у оквиру своје надлежности и врши друге надлежности и послове одређене законом.

Према правном ставу Грађанског одељења Врховног касационог суда усвојеном на седници од 18.11.2014. године, за одлучивање о жалби против решења Изборне

комисије (избор чланова у органе месне заједнице) стварно је надлежан Управни суд. Овај став је донет на основу Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“ број 129/07...83/14) и Закона о локалним изборима („Службени гласник РС“ број 129/07...54/11) којим је било прописано да се против решења изборне комисије, може изјавити жалба Управном суду у року од 24 часа од достављања решења (чланом 54. став 1).

Дана 08.02.2022. године ступио је на снагу и почео да се примењује Закон о локалним изборима („Службени гласник РС“ број 14/22) којим је прописана је судска заштита пред вишим судом (чланови 85.-87.), уз привремено задржавање надлежности Управног суда (члан 97.).

Одредбом члана 85. став 1. овог Закона прописано је да против решења изборне комисије којим је одбачен или одбијен приговор подносилац приговора може поднети жалбу вишем суду на чијем се подручју налази седиште скупштине у року од 72 часа од објављивања тог решења на веб презентацији. Ставом 2. истог члана прописано је да се жалба због тога што у прописаном року није донета одлука о приговору може поднети у року од 72 часа од истека рока у којем је требало да буде донета одлука о приговору, а ставом 3. прописано је да против решења изборне комисије којим је усвојен приговор подносилац проглашене изборне листе, подносилац изборне листе, политичка странка, одборничка група, кандидат за одборника, бирач и лице чије је име у називу изборне листе или у називу подносиоца изборне листе могу поднети жалбу вишем суду у року од 72 часа од објављивања тог решења на веб презентацији ако им је тиме што је усвојен приговор непосредно повређен правни интерес. Одредбом члана 97. став 1. овог Закона прописано је да је Управни суд надлежан да одлучује по жалби против решења изборне комисије којим је одлучено по приговору поднетом против донете одлуке, предузете радње и због пропуштања да се донесе одлука, односно предузме радња у спровођењу локалних избора који буду расписани у року од једне године од дана када је овај закон ступио на снагу.

На основу члана 99. овог Закона престао је да важи Закон о локалним изборима („Службени гласник РС“ број 129/07...68/20).

У конкретном случају избори за чланове Савета месних заједница на територији Општине Деспотовац били су расписани 15.10.2020. године за 15.11.2020. године. Решењем Општинске комисије за спровођење избора за чланове Савета месних заједница на територији Општине Деспотовац број 13-9-8/2020 од 28.10.2020. године објављеном у „Службеном гласнику Општине Деспотовац“ XV/22, у ставу 1. диспозитива прекинуте су све изборне радње у поступку спровођења избора за чланове Савета месних заједница на територији Општине Деспотовац расписаних за 15.11.2020. године док траје опасност од ширења заразне болести COVID 19, а ставом 4. диспозитива одлучено да све до сада предузете радње у поступку спровођења избора из тачке 1. овог решења, остају на снази.

Решењем Општинске изборне комисије за спровођење избора за чланове Савета месних заједница на територији Општине Деспотовац број 13-9-10/2023-01 од 24.05.2023. године настављено је спровођење изборних радњи у поступку избора за чланове Савета месних заједница на подручју Општине Деспотовац расписаних 15.

10.2020. године почев од дана доношења овог решења и избори су заказани за 11.06.2023. године.

Имајући у виду да је у време расписивања избора био на снази Закон о локалним изборима („Службени гласник РС“ број 129/07...54/11) на коме је Грађанско одељење Врховног касационог суда засновало правни став о стварној надлежности Управног суда за одлучивање о жалби у поступку избора чланова органа месне заједнице, те да су изборне радње, предузете до дана прекида, остале на снази, Врховни суд налази да је, за поступање у овој правној ствари, стварно надлежан Управни суд, па чињенице да су, по решењу Општинске изборне комисије од 24.05.2023. године, донетом у време важења Закон о локалним изборима („Службени гласник РС“ број 14/22), настављене све радње у циљу спровођења наведених избора и избори заказани за 11.06.2023. године, нису од утицаја на другачију одлуку Врховног суда.

Имајући све напред наведено у виду Врховни суд је применом одредбе члана 32. став 2. Закона о уређењу судова, решио као у диспозитиву решења.

**РЕШЕНО У ВРХОВНОМ СУДУ**  
дана 10.06.2024. године, Ус 13/2023

**Записничар,**  
**Гордана Војновић, с.р.**

**Председник већа – судија,**  
**Јелена Ивановић, с.р.**

**За тачност отправка**  
**Заменик управитеља писарнице**  
**Миланка Ранковић**